

试论加快市容环境卫生工作改革的思考

王德福

曹县环境卫生服务中心 山东曹县

【摘要】中国市容环境健康事业，作为中国城市建设和城市管理的重要组成部分，同时承担着中国城市社会物质文明与精神文明建设的双重任务，尤其是作为伟大祖国首都的北京市容环境健康事业的发展好坏，对国内外社会影响重大。长期以来，环境卫生行业的运行主要靠市政府财政拨款，维持一种给多少钱办多少事的状态，内部机制上缺乏“以业养业”的活力。环境卫生行业要适应社会主义市场经济体制的需要，就必须对传统体制进行深层次改革。

【关键词】环卫体制；现状；改革；对策

Some Thoughts on Accelerating the Reform of City Appearance and Environmental Sanitation Work

Defu Wang

Cao County Environmental Health Service Center, Cao County, Shandong

【Abstract】 China's city appearance and environmental health undertakings, as an important part of China's urban construction and urban management work, at the same time bear the dual task of Chinese urban social material civilization and spiritual civilization construction, especially as the great capital of the motherland, Beijing city, the development of environmental health undertakings, has a great impact on the society at home and abroad. For a long time, the operation of the environmental health industry mainly relies on the financial allocation of the municipal government to maintain a state of how much money to do how much things, and the internal mechanism lacks the vitality of "raising the industry by industry". In order to meet the needs of the socialist market economy system, the environmental health industry must carry out a deep reform of the traditional system.

【Keywords】 Sanitation system; Current situation; Reform; Countermeasures

1 市容环境管理的概述与特点

1.1 市容环境管理的基本概念

市容环境管理工作，主要是指对都市容貌自然环境的监督管理和保护工作，在中国城市规划中城市的道路交通环境保护、公共设施、花园绿地、都市广告设置和公共场所环境保护等均属市容环境管理工作的主要监督管理工作内容。市容环境管理，必须借助行政、立法、经济和技术方面的管理手段，以达到对都市经济社会蓬勃发展及其与都市环境保护关系的相互统筹管理，不但要提高都市经济社会的稳步发展，以满足城市居民在物质、精神生活层面的追求，同时还要重视提升该城市容环境，从而体现人与自然和谐发展的理念，把垃圾、市容景观改造和城市环境卫生管理等都融入城市精神文明发展建设当中。此外，市容环境管理也同样离不开相

关机制的支撑，机制作为是城市市容环境管理的重要基石，在现实运行中，城市市容环境管理机构需要随着当前的城市规划开发建设状况和时间、外因因素等的具体变化而不断加以调整健全。

1.2 市容环境管理的特点

市容环境管理工作所包含的管理内涵涉及许多领域，在对道路、公共设施和公园绿地等领域内的环境保护管理工作中，不但要从环保健康角度做好环境管理工作，而且还要重视处理城市内的户外广告设置不合理、违章建筑等问题，这也就反映出了市容环境管理工作的复杂性特征。此外，市容环境管理要有众多政府职能部门的积极参与，它涵盖了居民日常生活的许多方面，管理工作难度很多，也存在着很大的复杂性。因此市容环境管理工作必须要避免部门机构相互之间推诿负责的问题，注重调

整完善市容环境治理的工作机制，只有做好对市容环境管理工作的统筹规划，并做好各部门间的协作配套，政府才能更好地处理在城市发展建设过程中产生的市容环境问题。最后，城市市容环境管理工作也反映出了在时间和空间上的动态性特征，突击式、运动型的市容环境整治项目，往往无法达到较长期的整改目标，因此市容环境管理工作需要在新城市化语境下不断创新、改变作业方法，提出更加符合城市实际条件的作业要求，以明确城市市容环境管理内涵。

1.3 提高城市市容环境卫生水平的目标重要性

提高城市市容环境的健康管理也非常有必要，主要表现在如下几个方面：首先，城市对人类而言，是宜居的家园，而城市的环境污染将直接影响人类的生存品质与生活健康，而提高城市市容环境健康管理，则可以减少城市污染，维护城市清洁，从而防止人类由于脏乱环境而发生感染性疾病，从而影响人民的生命安全。而优美的城市市容环境，会给人以舒适之感，同时又是城市的美好体现，更可以形成城市品牌文化。第二，提高城市市容环境健康管理，则可以缓解当前城市环境治理中出现的问题，跟上城市现代化建设的脚步，进一步完善城市环境治理，使城市变得更加漂亮，从而引来更多人的驻足，促进了城市现代化发展。在城市市容环境健康管理工作中，必须改变传统的管理手段，推行精细化管理模式，认真贯彻地落实好环保健康监督管理机关的各种责任，逐步建立健全的健康管理体系，使各种工作责任直接落实到人，而每一位管理人员都必须全心全意地投身到工作，认真抓好每一项任务，以确保城市市容环境的健康管理质量。

2 城市市容与环境卫生体系状况分析

近些年来，我国各省市都加强了对城市环境卫生工作力度，市容管理环境的卫生面貌也出现了较大变化。不过，随之而来的城市病也约束了城市化的可持续性发展，也限制了城市人民生活质量的提高。主要体现在地下脏，地面乱，地上环境差。

上述提问绝非不得而解，关键在于破陈立新，改变陈旧的政府管理体制。现将具体的现象和主要问题阐述如下：

管理体制上的被动性。由于中国目前的城市环卫管理制度还带着浓厚的计划经济色彩，远不符合

社会主义市场经济和现代化城市管理的基本要求，最明显地表现在政事（企）不分开，行政管理人员角色多重，集中监督管理职责与公共服务职能于一身，缺乏公民的积极参与和有效的监督。随着垃圾处理总量的扩大，社会投资也越来越多，包袱日益严重，使政府的财力覆水难收，从而形成了“垃圾处理产生量增多——污染物环境保护和防治收费提高——财务负担加大——资金投入不够”的不良循环系统。

运行机制上的封闭性。一方面受到了国家计划型经济模式的巨大冲击，另一方面又因为环卫产业本身公益性很强的公共经营特征，近几年来已经造成了环卫生产只能是简单化劳作、高度密集性劳作、无物化劳动，而环卫产业已经基本成为了一种内生的、封闭式的生产系统。又因为缺乏市场，所以不论及效益，而缺乏效益，也就愈缺乏创新与开发，所以尽管在市场已空前活跃的今天，环卫产业的竞争壁垒仍未能从根本上突破。

用人制度的滞后性。体现了当时计划经济的人事管理与用工模式，领导干部能上不能下，对员工干好与干坏都差不多，严重抑制了干部职工工作积极性的正常发展。

3 推进县城市容环境健康制度改革措施

3.1 加强城市环境健康科学技术建设

积极吸纳和培养城市环境健康人员，以提升城市环境健康队伍素质。在具体机构改革进程中，一方面要培养城市环保健康干部职工科学文化素质，鼓励干部职工积极参与和支援城市环保体制改革，以增强环保干部职工意识；另一方面要改进城市环境卫生作业条件，以提升城市环卫机械化程度，实行环保作业高水平、高效率的工作方法，以降低环保人员的劳动强度。同时再有，积极吸纳环保卫生专业人才，进行环保卫生的科学、规范管理工作。

3.2 关注城市市容环境卫生，制订和完善相关的法规

以提升城市市容环保卫生行业的社会影响力。城市市容环境卫生体制改革是一个巨大的社会改革系统工程，需要整个社会的支持，特别是对政府部门的关注。一方面，要主动做好宣传教育和舆论引导；另一方面，也要制订和完善相关的法规以保障城市市容环境卫生体制改革成功。对政府部门的政策

扶持重点主要分为对无利、微利或者少利的废弃物处理行业加大财政支持和对其他垃圾处理行业和环保相关行业予以政策优惠二方面。比如城市废弃物的焚烧、堆肥、填埋等，在城市多元化项目的投融资体系形成并健全以前，大部分仍然需要依赖政府部门的支持。其他垃圾处理行业和环保相关行业的废物资源进入市场循环使用，人民政府应当予以政策优惠。

3.3 推进城市市容环境卫生，投融资体制改革

进一步增加城市市容环境卫生建设投入。随着中国环保卫生事业的蓬勃发展，对环保卫生建设投资需求量也愈来愈大。这就必须加快城市市容环境卫生投融资体制改革，认清投资趋势，从而理顺工作思路，积极引导社会主义市场经济机制。进一步构建和健全以地方政府财政投入为基础，以政府部门、公司、社区、外资机构等多元化投入主体为架构的城市垃圾处置投入管理新体系，增辟投资资金来源，进一步加强城市垃圾处理设施建设力度，有效利用社会主义市场经营力量发挥资金投入效果。在国家财政投入继续积累和增加的基础上，要全面推行市政废弃物集中处理有偿服务的收费机制，并尽早形成对垃圾处理设施建设和经营管理的补助机制，以实现多渠道筹集资金的目的。同样，面对整个社会，充分运用环保设备点多面广影响大的优点，实行共同投入大家得利的原则，进一步促进环保设备的技术水平提升和更新换代，使该项工作逐步走上了良性发展的道路，以适应新城市化建设与发展要求。

3.4 加强人才内部管理机制，形成能上能下、随意流动的人才管理机制

在人事管理体制变革方面，我们可大胆试用这样的一些办法：

(1) 进一步优化管理党员干部选任形式。一是增加了选任党员干部的民主程度，所有管理干部的选用形式都需要经过人民群众推举和考核。二是实现了中级党员干部的公平竞争就业。

(2) 变革基层单位工资体制。以推行聘用合同制为重点，推行层层招聘上岗工作。

(3) 进一步探讨合理的分配办法。逐步推行将档案薪酬与现金工资分开，职工以岗定薪，各岗工资根据工作量、工作技术能力和岗位质量等因素决定，收入与检查考评挂钩，与效益挂钩。努力实现

优劳优酬和按产出要素比例分配等新型的分配制度。

3.5 实施城乡垃圾一体化收运处理

由于不断增加城镇化发展水平，也不断提高城市生活垃圾处理质量。以前在处置废弃物的处理过程中大多是使用填埋处置方式，大大降低了生活废弃物资源化效率，这也不适应经济社会可持续发展理念。所以在城市环境健康管理工作流程上，要统一收运管理城市废弃物，并在城市环境健康管理中融合城市结合部废弃物处理工作，以防止城市环境健康管理中出现的工作死角。分类处置城市生活废弃物，合理地使用城市生活废弃物中的可回收资源，合理节约土地资源，促进城市社会资源利用的可持续性。

3.6 采用有效的治理方案

在开展县城市容环境卫生工作的时候，必须针对实际状况，来提出科学的处理方法，选用恰当的解决手段，建立健全的生态补偿制度。在鼓励城市中小企业发展的同时，也要对环境污染大的公司进行必要的约束，建立排污指数，如果是超过指数则要进行惩罚。

4 结语

综上所述，想要更好地管理深圳市容环境，我们就需要充分考虑深圳城市的人文历史与经济发展背景，并参考国外发达城市管理经验，进行因地制宜的城市市容环境管理，如此才可以使城市市容环境治理的水平得以不断提高。而目前，城市环境治理事关居民的生存基础、市政面貌和城市人文历史，所以当代城市规划管理的关键就应是加强环境卫生管理。有关管理机关应当全面意识到城市环境健康管理的重要作用，要加强政府对城市环境健康管理方面的投入，以使得城市环境健康管理机制切实地实现了科学合理，在全面提高了城市居民环保健康水平的同时，又能够为全体城乡居民提供一种更加适宜的生活环境和生产条件。为此，不但要把良好城市人文面貌塑造出来，还要把科学合理、可持续发展的城市建设管理理念落到实处。

参考文献

- [1] 易唯.市容环境卫生“三大”管理体制改革探析[J].行政事业资产与财务,2021.

- [2] 桂佳颖.城市管理视角下市容环卫长效管理机制的构建研究[D].上海师范大学,2021.
- [3] 酆建校.提升城市市容环境卫生管理水平探析[J].科技资讯,2020.

收稿日期: 2022 年 9 月 10 日

出刊日期: 2022 年 10 月 25 日

引用本文: 王德福, 试论加快市容环境卫生工作改革的思考[J]. 工程学研究, 2022, 1(4): 40-43

DOI: 10.12208/j.jer.20220088

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS