

镇域共富的现实困境与破题之策

——基于兰溪市北部五乡镇的实证分析

王跃良, 蒋小辉, 倪跃达, 梅莉, 蒋胜男

兰溪市政协共同富裕调研组

【摘要】镇域共富是实现“两个先行”的必然要求。兰溪北部五乡镇既有区位优势、自然环境、特色产业、文化资源等优势,又面临交通内外不畅、基础设施薄弱、产业基础不强、人口流失严重等问题,经调研分析,本课题从“促融通”“促集聚”“促优效”“促引育”4方面针对性地提出了兰溪北部乡镇“镇域共富”的破题之策,既为兰溪北部乡镇提供了发展思路,也为浙江乃至全国“镇域共富”提供了经验启示。

【关键词】两个先行; 兰溪; 镇域共富; 地标富农

【收稿日期】2022年11月25日 **【出刊日期】**2022年12月29日 **【DOI】**10.12208/j.sdr.20220218

The practical dilemma and solution

——based on the empirical analysis of five townships in the north of Lanxi city

Yueliang Wang, Xiaohui Jiang, Yueda Ni, Li Mei, Shengnan Jiang

Lanxi CPPCC Common Prosperity Research Group

【Abstract】Town area co-rich is the inevitable requirement to realize "two first". The five towns in the north of Lanxi not only have advantages in geographical conditions, natural environment, characteristic industries and cultural resources, but also face problems such as poor transportation, weak infrastructure, weak industrial foundation and serious population loss. Through investigation and analysis, This topic puts forward targeted solutions to the problem of "common prosperity in towns" in the north of Lanxi from four aspects of "promoting harmony", "promoting agglomeration", "promoting excellence and efficiency" and "promoting education", which not only provides development ideas for the towns in the north of Lanxi, but also provides experience inspiration for the "common prosperity in towns" in Zhejiang and even the whole country.

【Keywords】Two first; Lanxi; common prosperity in the town; Landmark Kulak

“两个先行”赋予县域发展重要战略机遇。从共富全局看,县域是浙江打造城乡区域协调发展引领区的重要载体,乡镇是县域与农村联动发展的关键节点,是共同富裕先行示范区的神经末梢。推进镇域共富是谱写共同富裕兰溪篇章的重要抓手,也是落实兰溪市第十五次党代会精神关于“实施北部地区加快发展计划”的应然之举。为此,本课题组赴兰溪市北部五个乡镇、农业农村局、卫健局、教育局、统计局、交通局、文旅局等单位进行深度调研,提出以下咨询建议,供领导参阅。

1 北部乡镇基本概况

兰溪北部由香溪、马涧、柏社、梅江、横溪五个乡镇组成,地域面积为565.9平方公里,占兰溪市域面积的43%(见图1)。据统计,截止2020年底,区域总人口为12.85万人,占兰溪全市人口的22.35%(见图2);城镇化率为24.65%,不到全市一半(2020年底全市城镇化率为57.35%)(见图3)。北部乡镇在医疗健康、基础教育等公共服务供给方面较为薄弱。经调查了解,截至2021年底,北部5个乡镇卫生院的主任医师仅为1人、副主任医师仅为14人;小学专任教师中副高职称教师仅为26人、中级职称教师仅为185人。由此可见,北部五大乡镇在兰溪全市中

地域面积、人口占比高,但是城镇化率并不高,经济优势不明显,对外来人口吸引力相对较弱。加强北部乡镇域内协作、加快镇域共富是兰溪绘就乡村振的重要着墨点,是解决发展不平衡不充分问题的重要发力点。

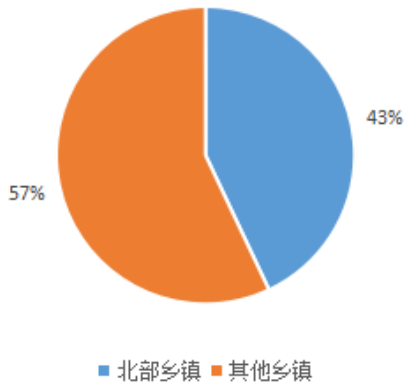


图1 兰溪市北部乡镇地域面积占比

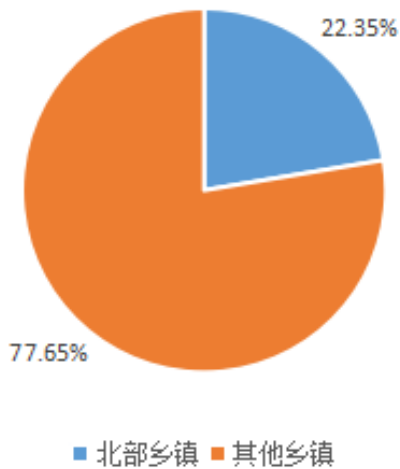


图2 兰溪市北部乡镇人口占比

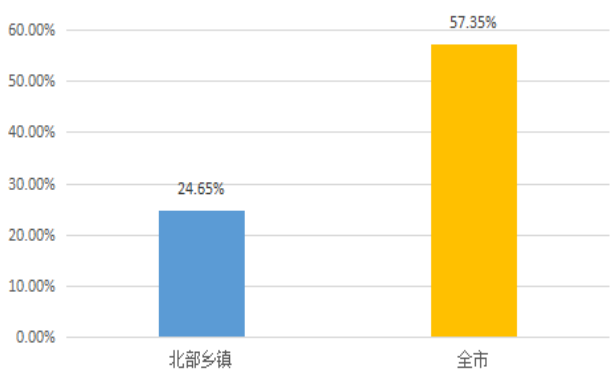


图3 兰溪市北部乡镇城镇化率对比

2 北部乡镇“镇域共富”的优势分析

2.1 区位优势利好兑现,“义浦兰协同”顺势推进在城市竞争之中,区位常常是很重的砝码,良好

的区位便于发展要素的集聚和流动(包括人流、物流、信息流),也便于农产品的输出,减少交易成本。北部乡镇毗邻义乌、浦江等地,自然条件优越,但因交通常年落后问题,北部乡镇区位优势一直是一个大家有共识但却鲜有发挥实质性作用的难题。具体来看,横溪镇毗邻义乌市和浦江县,至义乌城区仅需30分钟车程。位于香溪的临金高速兰溪北出口至杭州入城入口60分钟车程,至仙桥互通15分钟车程。随着义兰公路、351国道、临金高速等相继建成通车,北部乡镇与金义都市区核心区、杭州都市区等地的交通条件显著改善,北部乡镇区位优势利好加速兑现,“义浦兰协同”呈快速推进态势。例如,梅江镇和马涧镇交界的新兴产业园距长深高速马涧互通、义兰快速通道均10分钟车程,区域交通便利。届时可将其打造为主导产业鲜明、功能布局合理、交通联系便捷、基础设施完善、经济效益良好的兰溪市东北部产业新高地、兰溪经济发展新引擎。又如,梅江镇工业功能区,距离长深高速马涧互通11公里、兰溪北互通22公里、义兰快速路8公里,可筑巢引凤积极承接光电信息材料、新能源材料等先进非金属材料产业。

2.2 自然环境禀赋天成,“兰溪后花园”前景可期

绿水青山是一个地区的“幸福不动产”,是大自然赋予我们的“绿色提款机”。北部乡镇多山少地的地理条件曾阻碍经济社会发展,但在绿水青山就是金山银山的理念下,北部乡镇“山、水、田、林”的“地理劣势”成了兰溪其他区域群众艳羡的资源,“兰溪后花园”绝非一句空话。山峦叠翠金华山毗邻。梅江越龙山国际旅游度假区项目将开门营业,届时将成为长三角地区和兰溪人民疗养、休闲的好去处;柏社铁甲山罕见3000多亩红土沙漠已“火”遍朋友圈;马涧的溪源至三峰源溪及五星村至穆澄源两垅横卧,首尾蜿蜒入碧烟。水资源丰沛梅溪贯穿。流经横溪镇、梅江镇、马涧镇、柏社乡、香溪镇5个镇乡的兰江最大支流梅溪不仅灌溉一方土地还大大改善了沿途的风景。另香溪镇沿兰江而设,洲上码头江面开阔,十里长湖古河道、兰江湿地生态公园坐落于江边。此外,北部乡镇水资源丰富,水质优良,如马涧“钱塘垅”和横溪“城头”水库为人们提供源源不断的饮用水。良田万亩瓜果飘香。如香溪镇集中连片高标农田、土地整治所建设之万亩良田已初具规模,柑桔、杨梅、蓝莓、果桑、香草等主要作物一年四季全域飘香。林木葱郁芳草鲜美。如香溪镇有坑边、董宅生态公益林、国有林场以及缪源水

库旁连片枫树林;梅江镇转轮岩有漫山遍野的紫荆花;横溪镇的马岭到鹅毛尖一带的高山上有难得一见的高山杜鹃花群。

2.3 三农产业后劲十足,“富民新业态”妙手频施

乡村振兴,产业兴旺是重点,找准产业定位是关键。近年来,经过北部乡镇的持续努力,三农产业呈现良好发展势头,在推动当地群众持续增收起到巨大作用。杨梅产业当仁不让。马涧镇从事杨梅产业有3万余人,杨梅种植面积超5万亩,占全市总面积70%以上,其中大棚杨梅种植面积1500余亩,占全省近80%(见图4、5),年产量达2万多吨,是浙江中西部最大的杨梅主产区、全省最大的设施栽培杨梅基地。由杨梅延伸出专业合作社46家,家庭农场178家,加工企业8家,冷链运输单位5家。农产品种销在云端。柏社乡下陈村地处大山深处,是个云雾缭绕的好去处。这里种植的茶、杨梅、葡萄、西瓜、春(冬)笋、高山蔬菜等有机农产品是城里人喜爱的香饽饽。临金高速的通车,大大缩短下陈到杭州乃至长三角地区的时间,“城市的高端菜篮子”将逐渐成为现实。另外柏乡政府还大力推动土特产品“线上+线下”交易模式,线上推出“乡村格格”微信公众号宣传当地特色土特产,线下打造“乡村备货+城区取货”的“柏家铺子”推进农产品云端销售。酒香还怕巷子深。梅江烧是梅江本地的特色产业,地方知名度大,但却很难走出梅江。梅江镇主动加强“农业+”模式新探索,推进2500亩高粱生产基地的建设,全面推进“梅江烧·杨梅酒”三年培育工程,推进梅溪流域白酒产业转型升级,打响“梅溪流御”烧酒品牌。

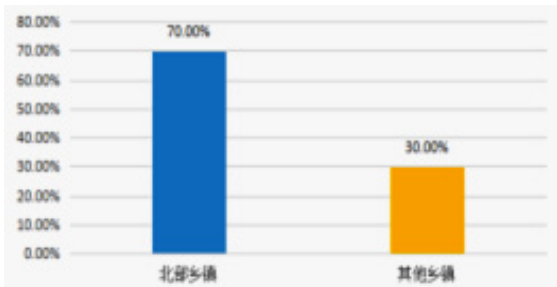


图4 北部乡镇与其他乡镇杨梅种植面积对比图

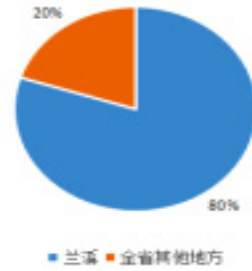


图5 大棚杨梅种植面积占比图

2.4 文化资源浑厚丰蕴,“乡村慢生活”诗意动人

激活丰厚的历史文化资源是农村记住乡愁的坚实保障。北部乡镇人文荟萃,在打造“乡村慢生活”上具有独特的比较优势。“一犁春雨梅溪水,半夜书声耕读居”,北部乡镇历来崇尚耕读文化。例如,香溪是宋朝著名理学家、教育家、诗人范俊的故乡,也是婺学肇始的领航人。香溪还因盛产进士而鼎盛一时,历史上香溪有三十八进士,晚清刘治襄就是其中光彩夺目的一位。“诗书传家久,耕读继世长”,北部乡镇还是一个重视乡村教育的地方。例如,梅江曹聚仁父亲曹梦歧举全家之力,在家乡办学校,堂屋辟作教室,建成了育才学园。百十年来,从育才学校走出来3000多名学子,许多都在中国现当代历史上留名,为中华民族的复兴,为民族文化的繁荣作出了贡献。至今育才小学、育才中学都还在传承着创始人的荣光。又例如,柏社的革命志士蒋六山,热心于革命事业,兴办斌新学堂培养当地武术人才,大力支持鉴湖女侠、同盟会浙江首领秋瑾搞革命,至今柏社的“六山小学”还以他的名字命名。“开轩面场圃,把酒话桑麻”,在北部乡镇也可体验生活的安静祥和。在香溪的万亩良田体验阡陌良田、蛙声一片的自然之美。在马涧富竹坑的黄土黑瓦,木制门窗、竹林掩映中体验乡村的宁静之美。在柏社东皋心越纪念馆抚琴、篆刻,体验曹洞宗寿昌派的开山鼻祖的禅修之美。在梅江梅花园品梅花酒、赏梅花诗,体验《梅花诗百首》“不会作诗也会吟”的文艺之美;在星罗棋布的采桑园体验“男耕女织”的劳动之美。

3 北部乡镇“镇域共富”的现实困境

3.1 交通内外不畅

交通运输是经济社会发展的“先行官”,也是现代化程度的重要标志。北部乡镇内部路网存在“断头路”、“瓶颈路”和“拥堵路”。例如北部乡镇与兰溪主城区之间只有一条主干道即351国道,通行选择较为单一,

如遇杨梅节等车流量大的时节, 容易造成交通拥堵。又如, 柏社乡 351 国道至马墩线存在 3 千米断头路, 影响村民出行效率; 横溪镇的主干道是 351 国道, 道路等级高, 车流量大, 影响集镇通行和商业集聚区的培育壮大。北部乡镇对外通道供需矛盾明显, 难以满足村民高效便捷出行的需求。往浦江、建德方向, S314、G330 沿线车流量大, 重载交通多, 路况较差; 往金义都市区方向, 尚无高等级公路, 需要通过义兰公路、金兰北线、潘石线连接, 路程较长, 难以融入义乌、浦江及金义新区通勤圈; 越龙山顶到金华武坪殿最后 1.5 公里存在瓶颈, 尚未打通, 难以融入“大金华山”旅游圈。

3.2 基础设施薄弱

完善农村基础设施建设, 是改善农民生活、推进乡村振兴战略的基本途径, 是建设新农村、改善农村面貌的重要推手。北部乡镇整体城镇化率相较于全市存在较大差距, 直观反映在基础设施和公共服务的相对薄弱, 商业住房、物流、信息网络等基础设施建设方面还存在短板, 教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平还有待提升。

以基础教育和医疗卫生为例, 从北部乡镇与全市之间相关数据的比较可以窥见一斑。基础教育方面以图 6 数据比较为例, 医疗卫生方面以图 7、8、9 数据比较为例。

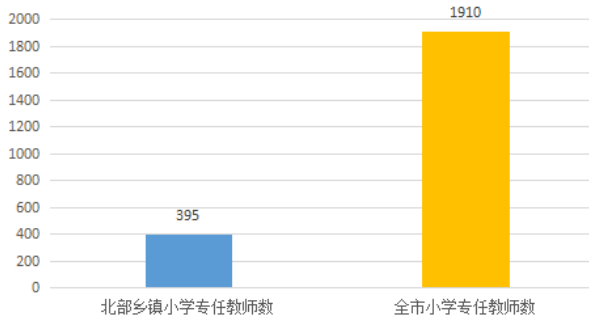


图 6 北部乡镇与全市小学专任教师人数对比

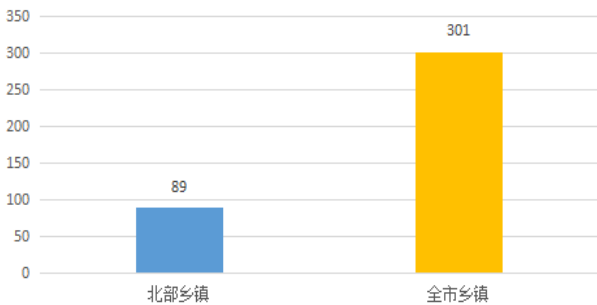


图 7 北部乡镇与全市乡镇医院执业医师人数对比

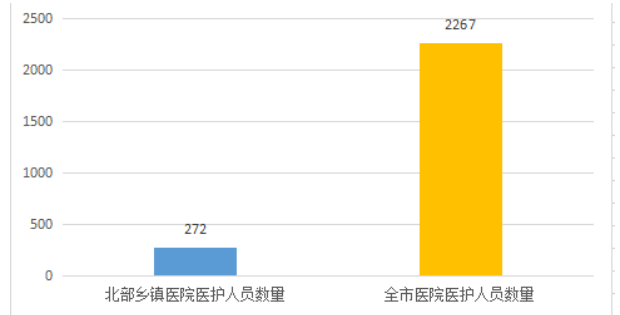


图 8 北部乡镇与兰溪全市医护人员数量对比图中高级职称人数对比图

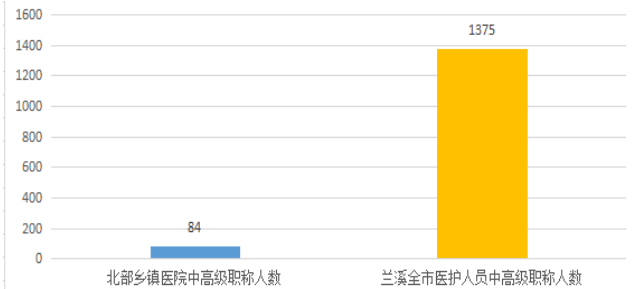


图 9 北部乡镇与兰溪全市医护人员

3.3 产业基础不强

乡村要振兴, 产业发展是关键。北部乡镇区域主要经济指标在全市位次不佳、占比不高。以财政总收入为例, 截止 2021 年底, 马涧、梅江、横溪、香溪、柏社在全市 16 个镇乡街道的排名分列第 9、10、11、12、15 位, 五个乡镇财政总收入在全市 16 个镇乡街道中占比为 13.5% (见图 10); 以规上工业总产值为例, 横溪、梅江、马涧、香溪、柏社在全市 16 个镇乡街道的排名分列第 9、11、13、14、16 位, 五个乡镇规上工业总产值在全市 16 个镇乡街道中占比为 10.8% (见图 11)。

第一产业方面, 土地流转不畅, 农业品牌不响, 现代农业滞后。北部乡镇凭借自然资源优势, 因地制宜发展了杨梅、毛峰茶、香芋、香榧、柑橘、高山蔬菜等特色种植业。在农业发展越来越趋向于适度规模经营的当下, 土地流转成为提升农业效益、促进农业现代化发展的重要手段。然而, 由于传统观念束缚、供需信息不对称以及利益驱动不明显等因素, 北部乡镇土地流转相对缓慢, 规模种植、现代科技种植覆盖面还不够广, 小农户各自为战, 分散经营的小、散、弱格局并未扭转。而且北部乡镇在农产品统一标准化品牌打造力度上还不够, 缺少区域公共农业品牌, 未形成一个有影响力、竞争力的农业集群品牌。除杨梅外其他农产品企业规模小、带动力弱, 呈低小散状

态,在全省、全国的市场竞争力不强,品牌容易被替代。

第二产业方面,工业基础薄弱,产业规模较小,要素制约明显。以2021年第二产业投资乡镇排名数据为例,除承接义浦产业溢出需求,发展小商品、包装材料等产业的横溪镇、梅江镇排在中游外,北部另三个乡镇排名均靠后。总体而言,北部乡镇工业发展受制于工业用地指标少、人才吸引力弱、能源供给受限等瓶颈,工业产业结构层次低、企业亩均效益低,从2021年规上工业总产值、高新技术产业增加值、亩产税收等数据来看,北部乡镇与灵洞、游埠、诸葛等乡镇相比还存在较大差距。

第三产业方面,农文旅融合不够,“沉睡”资源未能盘活。北部乡镇人文资源丰富、文化底蕴深厚,古有被朱元璋誉为“开国文臣之首”的宋濂,宋明理学家、浙东学派先声者、香溪先生范峻,今有新浙派人物画奠基人、现实主义中国人物画代表人物方增先,爱国人士、民族教育家曹聚仁等众多名人资源。但文化资源聚合不足,未能形成相应的价值链和产业链,名人资源孤立分散,未能串珠成链、综合性开发、形成整体效应。山水资源未能完全释放。越龙山国际休闲旅游度假区、“红色沙漠”铁甲山、“天然氧吧”富竹坑等山水风光未能串联,未能将山水资源转变为致富资本。

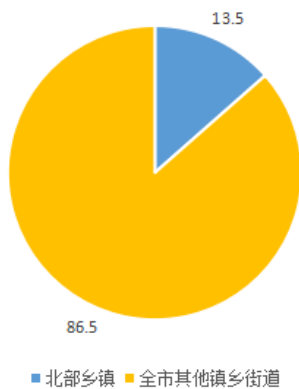


图 10 兰溪北部乡镇财政总收入占比

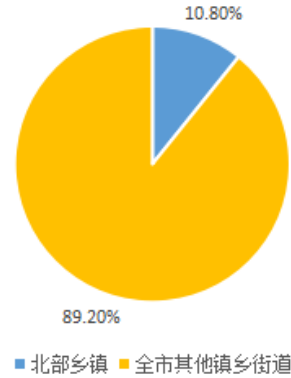


图 11 兰溪北部乡镇规上工业总产值占比

3.4 人口流失严重

人是生产力发展的第一要素,聚人气方有生气。北部乡镇面积566平方公里,约占全市面积一半,但户籍人口比重约为四分之一。

一是人口外流严重,人才孵化困难。北部乡镇由于工业产业和商贸服务业发展程度不高,难以有效吸纳本土本乡众多劳动力人口,致使一些年轻劳动力离乡离土外出创业就业,区域劳动力人口流出大于流入。以柏社乡为例,全乡户籍人口不足3万,流出人口1.7万人,留在本地的1.2万人,仅占40%。(见图12)。同时,受限于地理区位、企业规模等因素制约,本地企业在行业前沿动态信息的掌握上,以及在为培育人才的主客观条件上都存在短板,不利于人才的安心长远发展,这导致不仅外地人才难招引,且本土人才亦难留。以党政干部人才队伍的招留为例,从公职人员访谈中直观了解到,在通勤时间成本、交通成本翻倍的现实境况下,乡镇工作人员的补助补贴相较其他乡镇而言近乎一致,未呈明显梯度区分,故而工作人员戏称“调往西部乡镇仿若升职”,从主观愿望看,往往倾向于调离至距市区更近的乡镇上班。

二是人才梯队断层,专业人才缺乏。北部乡镇老龄化严重,村书记、农技人才、农户等乡镇中坚力量整体年龄偏高,未能形成老中青合理搭配的梯次结构,人才断层断档现象严重。规划建设、农业技术、市场营销、统计等方面人才匮乏,也很难保证人岗相适,一人多岗、混岗使用等问题突出。

三是配套服务不够,人才粘性不足。北部乡镇高质量推进特色小微园建设,招引流入大量外来人口,例如梅江镇的兰创吉成小微园,外来务工人员占比60%以上,以云贵地区为主,从事生产一线操作。但北部乡镇整体基础设施、公共服务、商业设施等配套

服务与市区差距较大,市场主体偏少,文体设施缺乏,很大程度上影响了人才的留用。

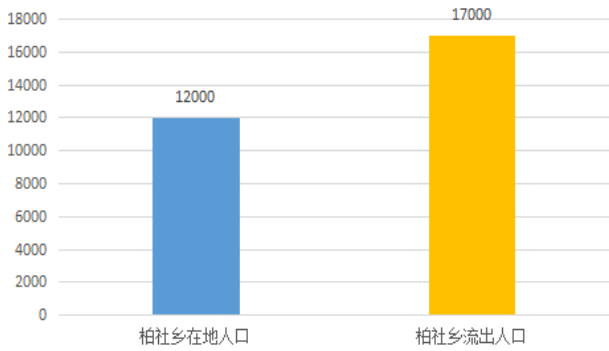


图 12 北部乡镇——柏社乡出入口人口占比

4 北部乡镇“镇域共富”的破题之策

北部乡镇要打破传统单一思维模式,充分挖掘区位、交通、生态等优势,积极探索镇域共富的破题之策,主动接轨、融入杭州都市圈、金义都市区核心区,协力绘就共同富裕的美好图景。

4.1 以“促融通”为破解“道路不畅”之策,织密内畅外联交通网

交通作为服务百姓的大民生和畅通经济运转的大动脉,在推动北部乡镇加快发展上承担着重要使命,以全面改造提升后的 351 国道为发展主轴线,加快推进义浦兰一体化,优化内部路网格局。建议如下:

一是优化北部乡镇内部路网,全面提升路网畅通水平。打通“断头路”、解决“瓶颈路”、改善“拥堵路”,持续加强 G351 直接连通沿线集镇的联网公路建设,加快完成 S314 马涧至白沙岭段整治工程。为破解山路险阻,金昌矿业运矿车辆多而导致交通事故隐患大,山内外交通出行不便等困境,建议以隧道贯通形式新建柏社水阁村到下陈村约 5 公里长道路,便捷村民山内外出行,推进北部乡镇与建德、杭州的贯通与融合。

二是全面提升沿江公路,开通城区到北部乡镇新路线。兰江沿线村庄众多、人口密集,为拓展北部乡镇到兰溪城区、金华市区的便利通道,缓解此域交通压力,建议沿江大坝与公路共享使用,打造兰溪至香溪水文化带,修建“兰香”江景路,即从兰溪北站(也是衔接金兰快速路的重要节点)至洲上村,沿兰江原有乡道基础上,提档升级改造约 10 公里沿江景观道路,结合“富春山居图美景”,谋划将其打造为钱塘江诗路文化带上的网红打卡地,同时利于加固沿江大坝的基础设施,筑牢抗洪防汛安全屏障。

三是谋划布局对外通道,实现快速通勤圈。持续

优化兰溪北部与义乌通道建设,提升义兰公路等级,加密义浦兰公交班次,打造兰溪北部与义乌、浦江及金义新区半小时通勤圈。打通越龙山顶到金华武坪殿最后 1.5 公里,实现越龙山与大金华山旅游圈的互通。

4.2 以“促集聚”为破解“带动不强”之策,加快梅江小城市建设

北部小城市建设是增强北部城镇辐射带动能力和人口集聚能力的路径所依,更是实现镇域共富的关键所在,为此建议以梅江与横溪为中心,打造辐射马涧、香溪、柏社约 25 平方公里的小城市。此建议基于以下三点分析:一是从区位空间看,梅江位于北部乡镇的中心位置,区位优势明显(见图 13)、梅江镇中心及往横溪镇方向的地形地貌相对平坦,有发展小城市的自然禀赋。二是从通勤情况看,梅江东邻义乌,南接金华,西靠建德,北通浦江,351 国道横贯其中,距离长深高速马涧互通 11 公里、兰溪北互通 22 公里、义兰快速路 8 公里,有发展小城市的交通基础。三是从经济要素看,梅江 2020 年规上工业总产值达 11.4 亿,2021 年达 13.09 亿元,以 15% 的平均水平逐年增长。小微园建设集聚效益明显,工业基础设施配套完善,有发展小城市的产业基础。

梅江小城市建设具体从以下三个维度发力:

一是在产业协作上同频共振。以梅江新兴产业园为基础,整合梅江、横溪现有工业功能区,设立义浦兰产业协作园,打造北部乡镇先进制造业高地。在一产上注重杨梅、香榧等农业产业的种植、加工、销售全产业链打造,在二产上注重光电信息、高新材料引进培育,在三产上注重商贸服务高品运作,以产业发展带动小城市建设,以小城市建设促进产业发展。

二是在公共服务上统筹运作。整合北部乡镇教育、医疗、文化等公共资源,加快梅江公共服务设施提质扩面,提升北部乡镇公共医疗、教育、文化的服务供给力。做大做强兰溪人民医院医共体梅江院区;构建梅江幼儿园、小学、中学“贯通培养共同体”,加强学段无缝衔接、学校纵向协作,提升学生综合素质,增强北部乡镇基础教育吸引力和竞争力;建设北部乡镇以“范俊、东皋心越、曹聚仁、蒋六山”等历史名人为主题的历史文化馆,丰富群众精神文化生活。

三是在城市空间上共建共享。创新小城市发展共建共享机制,通过政策支持,鼓励引导马涧、香溪、柏社等村民在北部中心小城市安家置业,共享小城市发展红利。在梅江城市功能集聚区设置香溪、马涧、

柏社等乡镇的村集体经济飞地园区,合力做精做优小城市,提升小城市能级,吸引浦江、义乌、建德等周边人口就业置业。

4.3 以“促优效”为破解“产业不兴”之策,发挥地方本土优势

产业发展水平决定北部乡镇发展的未来潜力,要发挥特色产业,合理利用新业态新动能,实现产业提质增效。

一是加快推进土地流转,扛好“地标富农”旗帜,做实第一产业。加大土地流转的政策宣传和示范引领,加快土地流转,为新型职业农民扩大规模经营

提供支持,鼓励稻蟹供养、杨梅科技种植等地标特色农业从业者、乡土能人通过吸纳就业、发放地租、合作经营等形式带动周边群众共同富裕。打响“兰溪杨梅”“下陈毛峰”“兰江蟹”等一批地标品牌,成立地标品牌协作联盟,探索打造更高层级的公共品牌。为做强特色农业产业,建议在马涧高速出入口附近即柏社下蒋坞村地块筹建占地面积约 20 亩的农产品交易中心,促进北部乡镇特色农产品物流、商流、资金流、信息流加速融入长三角、杭州都市圈、金义都市圈。



图 13 兰溪市交通区位图

二是优化工业服务平台,提升企业亩均效益,做强第二产业。北部乡镇统筹做好工业规划,整治“闲而不用”及低效用地企业,保障工业发展用地空间;加快工业园区基础配套设施建设和小微工业园区的打造,搭建“拎包进驻”式创业服务平台;设立专项资金,扶持企业做大做强,提升园区亩均效益;做好长三角、杭州都市圈、金义都市区、义乌、浦江等地先进制造业产业外溢与配套协作需求,积极发展新能源及先进装备制造业;招引行业龙头企业,大力实施“小升规”行动,形成文体业、包装业等传统产业集群,全面推进优势传统产业链、价值链提升,实现传统优势产业的提质增量发展。

三是加快农旅融合发展,壮大村级集体经济,做优第三产业。一方面,引导资本下乡参与乡村振兴,促进农民增收增效。发挥北部乡镇特色优势,依托杨梅、香榧等特色农业资源,进一步引进、培育、壮大农产品加工、流通和商贸等领域涉农企业投资经营;盘活柏社、梅江等山区闲置农房和闲置用地等沉睡资源;处理好政府、农户、企业三方关系,避免资本下乡使基本农田向“非农化”“非粮化”转变,推动企业可持续发展。另一方面,发挥越龙山引领效益,全面打造精品文旅线。集中力量,建成山地运动休闲度假和生态康养文化休闲两大特色片区。以梅江镇和横溪镇为主体,以区域内众多山地景观、名人文化、古迹遗

存、节庆活动、生态资源为基础,以越龙山国际旅游度假区为核心,打造功能一体化的山地运动休闲旅游度假片区。以香溪镇、马涧镇和柏社乡为主体,以沿314省道杨梅休闲长廊为轴线,以香溪镇十里长湖、万亩水田为核心资源,以两侧的青山、丰富的农业资源和优良的生态环境为基础,大力发展特色林果休闲、康养休闲、农事体验、农业观光、高科技农业科普等文旅项目,打造特色生态康养文化休闲片区。

4.4 以“促引育”为破解“人才不聚”之策,创新人才引育留机制

人口是影响经济社会发展的基础变量,人才是实现高质量发展的重要支撑,北部乡镇要在留住本地人口、吸引外来人口、关心关爱人才上出实招。

一是拓宽引才渠道,培育新型致富带头人。积极搭建校企合作平台,充分利用高校的人才和技术优势,与行知学院、金职院等签订战略合作协议,为北部乡镇培育输送新型实用人才、技术;积极推动两进两回,通过人才直通车等为北部乡镇引进专业人才,与农林局、商务局合作引进科技、资本等要素,助力北部乡镇产业发展与乡村治理。

二是做优留才环境,出台人才服务制度。为人才提供政务便捷、医疗保健、住房保障、配偶就业、子女入学等配套服务。如通过政府购买方式,让人才免费游览全市风景区,开通高层次人才就医绿色通道,在兰溪市人民医院设立专门护理用房,专人导医、优先诊疗等。

三是坚持领导常态联系关爱人才,出台领导联系

优秀人才制度。出台党政人才驻企帮扶制度,为企业提供“一企一策”人才服务。如举办人才脱单联谊、健康讲座活动,帮办解决实事难事等来优化留才环境。

四是增加育才途径,突出北部地区经济特色。出台产业人才培养方案,制定乡土人才培养措施,如技能比武、资金扶持、创业指导等专门激励机制;开展校地合作,加强岗位技能提升培训,实施农村实用人才培训计划。

参考文献

- [1] 王立胜.乡村振兴方法论[M].中共中央党校出版社,2021.
- [2] 厉以宁,黄奇帆,刘世锦等.共同富裕科学内涵与实现路径[M].中信出版集团,2022.
- [3] 朱华友,庄远红,李静雅等.浙江省乡村产业振兴的理论与实践[M].经济科学出版社,2022.
- [4] 郭海红.青岛农业绿色发展引领乡村振兴的现实困境与路径选择——对标杭州市[J].青岛农业大学学报:社会科学版,2021,33(3):7.
- [5] 林强.突出都市经济发展 打造共富产业之城[J].政策瞭望,2022(11):3.

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS