

医药卫生领域形式主义、官僚主义问题分析及对策研究

——基于 82 起医药卫生领域违纪违规案例

顾晓芬, 姬文刚, 王召利*

新疆医科大学附属肿瘤医院 新疆乌鲁木齐

【摘要】 纠治形式主义、官僚主义问题是我们党在作风建设上的重点任务, 医药卫生领域关系着人民群众身体健康的和生命安危, 不同形式和不同程度的存在形式主义、官僚主义现象。通过对中纪委、各省市纪委网站通报的 82 起医疗卫生领域典型问题进行分析, 对其表现、特征及产生的内在根源进行剖析, 精准谋划整治对策, 为推动医药领域高质量发展提供纪律保障。

【关键词】 医药卫生领域; 形式主义; 官僚主义

【基金项目】 新疆维吾尔自治区自然科学基金(2017D01C400): “医教协同”背景下新疆临床医学专业学位硕士研究生培养现状研究

【收稿日期】 2024 年 6 月 12 日

【出刊日期】 2024 年 7 月 15 日

【DOI】 10.12208/j.ijcr.20240249

Analysis and countermeasures of formalism and bureaucracy in the field of medicine and health -- based on 82 cases of disciplinary violations in the field of medicine and health

Xiaofen Gu, Wengang Ji, Zhaoli Wang*

Affiliated Cancer Hospital of Xinjiang Medical University, Urumqi, Xinjiang

【Abstract】 Correcting the problem of formalism and bureaucracy is the key task of our Party in the construction of style of work. The field of medicine and health is related to the health and life safety of the people, and formalism and bureaucracy exist in different forms and degrees. Through the analysis of 82 typical problems in the medical and health field notified by the Central Commission for Discipline Inspection and the websites of provincial and municipal commissions for discipline inspection, the analysis of their performance, characteristics and internal root causes is carried out, and precise rectification countermeasures are planned to provide disciplinary guarantee for promoting high-quality development in the pharmaceutical field.

【Keywords】 Medical and health field; Formalism; Bureaucracy

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央, 强力推进全面从严治党, 把治理形式主义、官僚主义摆在作风建设更加突出的位置, 多次做出重大部署、提出明确要求, 取得了明显成效^[1]。医药卫生领域关系着人民群众的身体健康和生命安危, 也持之以恒的贯彻执行中央八项规定精神。但是“一些党员、干部缺乏担当精神, 斗争本领不强, 实干精神不足, 形式主义、官僚主义现象仍较突出”^[2]。因此, 深刻分析医药领域形式主义、官僚主义的表现、特征及产生的内在根源, 也是

全面推进从严治党, 促进医药卫生事业健康发展的关键。

1 资料和方法

对中央纪委监委网站及 23 个省、5 个自治区、4 个直辖市纪委监委网站 2013 年至 2022 年通报的形式主义、官僚主义问题进行梳理, 对其中 82 起医疗卫生领域问题进行分析。数据统计分析采用 SPSS26.0 软件。

2 分析结果

2.1 总体情况

*通讯作者: 王召利, 主要研究方向: 医院党风廉政建设。

在中央和各省、自治区、直辖市纪委监委网站通报的形式主义、官僚主义问题共计 82 起, 其中县处级单位 29 个 (34.37%), 乡科级单位 53 个 (64.63%)。单位类别中卫生行政管理部门 37 起, 占 45.12%, 包括各级卫生健康委员会 17 起 (20.73%), 各级医疗保障局 12 起 (14.63%), 各级疾病预防控制中心 5 起 (6.1%) 以及药品监督管理局 3 起 (3.66%); 医疗卫生单位 45 起, 占 54.88%, 涉及医院的 22 起 (26.83%), 卫生院 15 起 (18.29%), 社区卫生服务中心 5 起 (6.10%), 妇幼保健院 2 起 (2.44%) 以及药研所 1 起 (1.22%)。

2.2 违纪违规人员级别

在 82 起案例中, 共涉及违纪违规人员 139 人, 其中单位正职 55 人 (39.57%), 单位副职 46 人 (33.09%), 科级干部 19 人 (13.67%), 其余为股级干部和普通干部, 分别为 4 人 (2.88%) 和 15 人 (10.79%)。

2.3 问题类型

贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止, 或者表态多调门高、行动少落实差, 脱离实际、脱离群众, 造成严重后果, 涉及案件数量 1 起, 占通报案件中的比例为 1.22%, 在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为, 严重影响高质量发展, 涉及案件数量 69 起, 占通报案件中的比例为 84.15%, 在联系服务群众中消极应付、冷硬横推、效率低下, 损害群众利益, 群众反映强烈, 涉及案件数量 11 起, 占通报案件中的比例为 13.41%; 文山会海反弹回潮, 文风会风不实不正, 督查检查考核过多过频、过度留痕, 给基层造成严重负担, 涉及案件数量 1 起, 占通报案件中的比例为 1.22%。

2.4 党纪政务处分情况

第一种形态 31 人, 占比 22.30%, 党纪处分 (86 人) 中, 警告 54 人, 占比为 38.85%, 严重警告 24 人, 占比为 17.27%, 留党察看 0 人, 占比为 0.00%, 撤销党内职务 5 人, 占比为 3.60%, 开除党籍 3 人, 占比为 2.16%。政务处分 (29 人) 中, 警告 9 人, 占比为 6.47%, 记过 10 人, 占比为 7.19%, 降低岗位等级或撤职 5 人, 占比为 3.60%, 开除 5 人, 占比为 3.60%。此外, 7 人同时受到党纪处分和政务处分。

3 问题特征及原因分析

3.1 问题特征

①形式主义、官僚主义问题, 重点在管理部门。从通报案例发生的单位级别来看, 64.63% 在乡科级单位, 县处级单位只有 34.37%, 无地厅级单位。从各地反映的实际情况来看, 地厅级、省级和中央单位的问题也存

在, 但实践中很少被查处。主要原因是地厅级以上单位的工作更多是宏观管理指导, 其形式主义、官僚主义虽存在, 但通常其行为与危害、后果与影响的直接因果关系不明显, 或其危害、后果不会立即出现, 因此对其问题定性量纪难、查处少。进一步从案例发生的单位类型来看, 45.12% 出现在包括卫健委、医保局在内的卫生行政管理部门, 54.88% 在医疗单位, 分析医疗单位的具体问题, 问题主要还是出现在财务科、公共卫生科、医务部等行政管理部门。

②形式主义、官僚主义问题, 表现在下面, 根子还在“关键少数”。在通报的 139 名违纪违规人员中, 单位正职和副职有 101 人, 占总人数的 72.66%。领导干部的能力跟不上、作风不够硬, 就会延缓发展速度, 降低发展质量, 贻误最佳发展机遇期。没有脚踏实地的落实, 再好的蓝图也无法变成现实^[3]。

③形式主义、官僚主义问题, 关键点在领导干部的担当作为。

在通报的 82 起案例中, “不担当、不作为、假作为、乱作为”的问题最多, 有 69 起, 占 84.15%。分析其特征, 主要表现为: (1) 政绩观错位图虚名做虚功。搞“虚假政绩”或追求“不出彩也不出事”、“不犯错就是政绩”, 对关系群众利益的“老大难”问题左躲右闪、敷衍应付; (2) 只重程序不重效果。用开会、发文件、派检查组增方式推动工作, 缺少指导性、操作性和针对性; (2) 浮在表面多深入实际少。指导工作不深研细谋、不遵循规律, 习惯于凭经验办事, 甚至有章不循、有法不依, 乱决策、乱拍板、乱作为。

3.2 原因分析

①脱离群众是滋生形式主义、官僚主义的根源。习近平同志指出: “四风问题只是表象, 根上是背离了党性, 丢掉了宗旨”^[3]。一是党员干部官僚化, 权利的集中, 使党员干部特别是“一把手”拥有巨大的权利, 形成了超越群众的优越感, 不自觉的脱离群众, 或多或少的利用政治资源或公共资源, 牟取利益, 乐于形式主义、官僚主义。

②政绩观扭曲导致脱离实际胡乱作为。党的宗旨是全心全意为人民服务, 这也是党员干部树立正确政绩观的根本价值取向。然而, 部分党员干部政绩观偏差, 为人民服务的宗旨意识淡薄, 功利主义泛起, 热衷于以“短平快”的显绩代替“打基础”的潜绩, 热衷于展示自己的“做秀”而非为民造福的“做事”, 这种政绩观上的错位是形式主义的重要根源。习近平总书记曾指出: “形式主义实质是主观主义、功利主义, 根源是政绩观

错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”^[4]当政绩观发生扭曲,做工作不是为了让群众满意,而是为了让领导注意,想问题、做决策不考虑“人民的期待”,而是为了自己的“顶戴”,只注意形象工程、政绩工程,甚至弄虚作假、蒙蔽群众、欺骗上级,沦为彻头彻尾的形式主义、官僚主义。

③缺乏担当精神和担当本领,导致懒政怠政。有些干部缺乏担当精神,想当官不办事、想揽权怕担责任,做事畏首畏尾,遇见困难就拖,遇见矛盾就躲,“只求不出事,宁愿不做事”。

4 对策建议

习近平总书记在党的二十大报告中指出,坚持以严的基调强化正风肃纪,锲而不舍落实中央八项规定精神,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为^[5]。在二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记再次强调,要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置,作为作风建设的重点任务,研究针对性举措,科学精准靶向整治^[6]。

4.1 加强政治监督,落实“两个责任”

把政治建设摆在首位,严守政治纪律和政治规矩;全面压实管党治党主体责任,切实发挥领导班子的集体责任、主要负责人的第一责任和其他分管领导的“一岗双责”作用,定期研究、部署、检查、推动工作,对苗头性、倾向性问题用好“第一种形态”,营造求真务实的政治生态。纪检监察机关要履行监督职责,加强对一把手、班子成员和学科领头等关键少数的监督,有针对性地向党委(支部)提出贯彻落实的具体意见和方案,用好谈话函询、纪律检查建议书、监察建议书等措施,对工作作风不正和落实工作不力的党员干部早提醒、早纠正。

4.2 加强干部队伍教育管理,提升思想觉悟和能力素质

一是要组织广大党员干部认真学习马列主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提升精神境界,树立正确的价值观、权力观和政绩观;要大兴求真务实之风,引导党员干部讲实话、出实招、办实事、务实效,以扎扎实实的行动为人民群众带来实实在在的实惠。

4.3 紧盯“关键少数”,发挥领导干部“头雁”作用

整治形式主义、官僚主义,要以领导机关、领导干部为主要对象,从各级领导机关、领导干部严起、抓起,引导他们带头转变作风,以身作则、率先垂范,一级做

给一级看、一级带着一级干,以“关键少数”的自我革命,带动大多数党员干部见贤思齐,进而形成领导干部以上率下的“头雁效应”,发挥政治生态的示范。

4.4 精准监督执纪问责

对干部行为加强巡视巡察、明察暗访、监督检查、审查调查,及时梳理分析,拓宽线索来源。强化执纪问责,要发现一起,查处一起,问责一起,决不手软。综合用好“四种形态”,对党员领导干部在工作中出现的形式主义、官僚主义萌芽问题,提醒谈话进行纠正,对热衷搞形式主义、官僚主义的党员干部,认真核查、严肃问责。

4.5 深化体制机制改革

习近平总书记指出,“我们不仅要从思想上作风上坚决反对形式主义、官僚主义,而且要从制度上坚决反对形式主义、官僚主义,扫除形式主义、官僚主义滋生蔓延的土壤”^[7-8]。

参考文献

- [1] 习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编[M].北京:中央文献出版社,2020:23-24.
- [2] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N].人民日报,2022-10-26.
- [3] 中共中央党史和文献研究院.十九大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2019:195.
- [4] 中共中央文献研究室.习近平关于全面从严治党论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016.
- [5] 中国共产党第二十次全国代表大会报告,第 27 页.
- [6] 习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调一刻不停推进全面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实.
- [7] 习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编[M].北京:中央文献出版社,2020:29.
- [8] 马骁,吴琼.深化中央企业人才体制机制改革政策分析与对策建议[J].现代国企研究,2024(Z1):101-107.

版权声明: ©2024 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS