

## 乡村振兴背景下的实用性村庄规划研究——以庙前镇旭光村为例

杨金婵, 鲁长亮\*

长江大学 湖北荆州

**【摘要】**乡村振兴战略是党的“十九大”上明确提出的事关中国经济发展的重要策略,是对目前中国农业工作的主要指导。乡村振兴战略里重要内容为乡村规划,是村庄进行现代化建设和发展的指导方针。怎样按照中国乡村发展战略中“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富足”的总目标进行村庄发展规划的科学性,目前村庄规划是城乡规划的重点课题。本文以湖北省宜昌市当阳市庙前镇旭光村为例,分析了目前村庄中存在的问题及其处理方法,仅供参考。

**【关键词】**乡村振兴; 村庄规划; 实用性规划; 旭光村

### Research on Practical Village Planning in the Background of Rural Revitalization ——Taking Xuguang Village in Miaoqian Town as an Example

Jinchuan Yang, Changliang Lu\*

Yangtze University, Jingzhou, Hubei

**【Abstract】** The Rural Revitalization Strategy is an important strategy related to China's economic development clearly put forward at the 19th National Congress of the Communist Party of China, and it is the main guidance for China's agricultural work at present. The important content of Rural Revitalization Strategy is rural planning, which is the guiding principle for the modernization and development of villages. How to make the village development planning scientific according to the overall goal of "industrial prosperity, ecological livability, rural civilization and rich life" in China's rural development strategy. At present, village planning is the key subject of urban and rural planning. Taking Xuguang village, Miaoqian Town, Dangyang city, Yichang City, Hubei Province as an example, this paper analyzes the problems existing in the village and their treatment methods, which are for reference only.

**【Keywords】** Rural vitalization Village planning; Practical planning; Xuguang Village

#### 引言

随着中国近年来城市化建设的发展速度逐渐趋于平稳,我国城乡建设方针和建设重心也将逐步地由以城市建设为中心,转化为以城乡统筹发展<sup>[1]</sup>。推进乡村振兴计划,是党的十九大做出的重要决策之和战略部署。乡村建设不仅是实现社会主义农村复兴战略的重要前提条件,而且是实现中国乡村空间管理现代化的重要基石。面临新时代“多规合一”空间规划体系的变革,目前的村庄规划无法较好指导村庄的建设发展,并存在脱离村庄实际问题、规划方法和参与主体的单一、治理模式的不足

和乡村空间与乡土风貌的丧失等共性问题。本文将从整体性、全局性地全盘考虑了经济发展趋势、城市空间布局、产业结构规划、生态建设环保管理等各种因素,以推动经济发展方式的转换,提出实用性村庄规划的策略和方法。

#### 1 乡村振兴角度下的乡村规划问题

2000 年以来,中国农村建设步入高速增长时期,对中国经济建设产生了重要推进意义。随着中国农村基础设施和服务条件的日益完善,村民住房、居住用地与生活环境中的基本生存条件也有所改变<sup>[2]</sup>。但是,从当前新时期我国乡村振兴规划和“多规合一”

作者简介: 杨金婵 (1997-) 女, 河北邯郸, 汉族, 硕士研究生在读, 研究方向: 风景园林学。

\*通讯作者: 鲁长亮 (1981-) 男, 湖北宜昌, 硕士, 高级工程师, 研究方向: 乡村规划。

土地空间规划的视角出发, 原有的村庄设计仍面临一定困难。

### 1.1 现有规划标准不适应

村庄整体规划进程中出现协调性、指导性和实施性欠缺的现象, 这给整体规划项目的全面落实造成了一定的束缚和干扰, 农村整体规划项目庞大, 包括生产、用地、道路交通、景观等全套项目, 在现在规划背景下批量实施, 就会产生忽视农村的特殊性等根本现象<sup>[3]</sup>。目前的村规过于重视土地, 而忽略村庄本身的实际发展情况, 所做出的成果就很难让村民看明白。村庄规划的上位指导性内容也较少, 市(县)域村镇体系规划、镇(乡)总体规划中包含村庄的部分仅为分类归属与规划管理等方面, 在具体技术要求方面不足, 中宏观层次规划统筹不够。理论上缺少创新, 仍然沿用城市规划的理论和内容, 从而忽视村庄自身的资源文化特色等。同时在规划实施的过程中, 多因为资金不稳定而中途作废。由于制度问题的不完善导致村庄规划的实用性较低, 无法为村庄建设提供科学合理的指导和帮助。

### 1.2 产业发展不均衡, 人口流失严重

随着城市化建设进程的不断推进以及工业的快速发展, 乡村的不少青壮年剩余劳动力流入都市中。农业只剩下老年人和儿童, 农业的人口构成严重失调。农村中的劳动力极度短缺, 且剩余他们的教育程度不高, 对现在的知识和生产方式掌握不好, 农业的科技、现代化水平较低, 是导致生产力落后的重要因素<sup>[4]</sup>。生产方式也多为传统家庭小户式, 土地效益难以提高。直接导致农村的产业、产品结构单一。现主要还是以一产为主, 二三产发展不足, 三次产业之间联动较差, 产业发展陷入僵局。使村庄规划的工作很难起到实际性的意义。

### 1.3 村庄基础设施不完善

基础设施也是乡村建设中的重要方面, 主要包括了文化基础设施、卫生设施、体育服务设施、交通排水基础设施等, 它们对乡村的开发建设和民众的经济生活都具有着十分重大的意义和作用, 是村庄规划中不可忽略的内容。现状来看, 这些乡镇的基础设施和公共服务配套发展还比较落后, 亟待发展。现在村庄已有的基础设施有很大一部分已经出现损害等无法使用的问题, 对现有的基础设施也缺乏日常维护和保养, 会影响到村庄的形象面貌。村

庄内的基础设施缺乏导致的村庄规划达不到理想的标准和水平。

## 2 庙前镇旭光村村庄规划编制实践

### 2.1 项目背景

旭光村位于湖北省宜昌市当阳市庙前镇, 内有朱家湾遗址、四面山墓群, 历史遗迹丰富, 文化底蕴深厚。村庄位于丘陵平缓地带, 漳河临村而过, 土地资源丰富。近年来随着乡村人居环境整治的不断深入, 村容村貌也得以改善, 在湖北省和当阳地区都产生了很好的示范作用。但目前村庄建设也面临产业萎靡、村庄特色不足、农户参与性不高问题, 从而制约着该村的进一步开发。

### 2.2 规划特色与创新

#### (1) 村庄空间布局优化

本次旭光村计划将坚持以规划方式挖掘存量的发展思路, 遵循“宜建则建、宜耕则耕、宜绿则绿”的原则实现对土地空间布局的合理调整, 尽可能实现在不扩大村庄建设用地规模的情况下, 通过挖掘闲置土地, 对建设用地结构与功能做出调整升级, 从而改变村庄的生产生活条件。按照国家全域耕地综合整治政策, 通过采取了城乡建设用地增减挂钩、农村“空心房”整改、工矿废弃地屯垦再开发等工作安排, 累计削减了城乡建设用地 5.2 公顷, 提高了耕地面积 4.1 公顷, 进一步提高了城乡建设用地的集约程度, 并对农村空闲的土地实施了再开发利用, 优先保证公共厕所及附属设施内的部分农户安置需求(见图 1)。

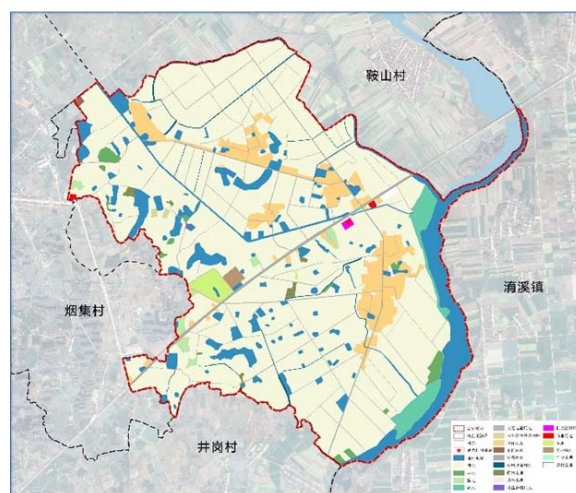


图 1 村域国土空间规划布局(资源来源: 作者自绘)

#### (2) 产业振兴



乡村振兴，产业振兴的工作重点，也为实现国家可持续发展和乡村复兴的总体目标，打下了牢固的经济基础。村庄建设也应当激发乡村内生的经济力量，根据乡村资源禀赋和区域交通条件，合理配置农村工业用地格局，形成农村特色产业，从而激发农村活力。旭光村所在区域有朱家湾遗址，八面山墓群等旅游资源，也可结合了漳河的传统乡村旅游景点布局，以实现乡村旅游发展。

推动农业经济与旅游、教育、科技等领域的深入结合，积极推动一三产融合发展。旭光村本身被定位为庙前粮仓，主要生产稻米小麦玉米等粮食作物，可打造其特色大米品牌，旭光村瓜果产业远近为名，通过增加瓜果的附加值，来带动第三产业发展（见图2）。

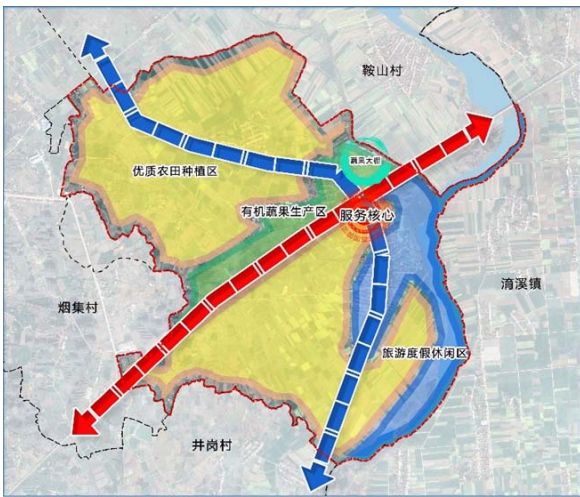


图2 村域产业布局规划图（资源来源：作者自绘）

(3) 乡土文化

文化振兴，是乡村复兴的文化保证，也是我们需要关注的重点。我们可以从以下几点入手。第一，整理村落史料，涉及村落历史沿革、传奇掌故、人物传记等信息。规划可以利用这个历史故事、优秀文化传奇，创建新的文化场所、文化项目、文化工程，以促进发展乡村文明复兴。第二，保存物质遗产要素，弘扬体现本地民族特色的传统民俗文化。规划维修和复原了为国家级重点文物保护单位的朱家湾旧址，并划出了历史与人文防护线，以明确核心区保护范围、历史建筑控制区、周边环境等协调地带，并确定了保护措施。第三，继承弘扬非物质文化遗产，特别重视本村的乡土特色传统文化、农耕传统文化、现代民俗传统文化等。旭光村有历代延

续的大鼓文化，规划经济和社会文化项目的综合规划，在每年的重要节日进行表演，以此促进中国农村全面振兴（见图3）。



图3 居民点建设规划图（资源来源：作者自绘）

(4) 乡风文明

“乡风文明，治理有效”是村庄振兴的文化前提，村庄建设只是一种空间规划，是提高村落管理能力、汇聚共识、培育村风文明的重要步骤。本次规划以“共谋、共建、共治、共享”是指，由农户、村委会、当地人民政府、设计师四方联动，搭建乡村规划建设共同体。规划中还特别强调“自治、德治”的服务功能和村风文明的形成，调动村民治理热情和现代化管理水平。例如复活了村庄发展规划的主要议事流程，复活了村规民约的主要管理功能，把村规民约作为规范村庄发展的主要措施，规划的主要思想、原则、内容的村规民约；自然资源局将牵头对镇村干部和农户开展村庄设计教育的活动增强他们对村庄规划设计的理解，提高他们的整体素养，调动他们积极参与乡村治理的积极性。

3 结语

村庄实用性规划是农村繁荣的基础和保障。在实施农村复兴计划的历史背景下，怎样利用村庄规划来进行农村复兴尤为重要。本章从研究以前设计中出现的问题以及新时期乡村转型的需要出发，以当阳市庙前镇旭光村实用性设计的实施为例，通过产业振兴、乡土文化、村民主体等层面的规划政策，促进农村全面振兴，有着相当的借鉴价值和推动意义。因我国幅员辽阔，各个村庄的发展阶段与要求有所不同。建设要按照乡村的不同特征和分类，因

地制宜确定建设内容和技术方案,制定能用、管用、切实可行的规划,来推动中国农村的全面振兴。

### 参考文献

- [1] 中共中央,国务院.中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见,中发[2019].18号 101.2019.
- [2] 中共中央,国务院.中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见,中发[2021].1号 1Z.2021.
- [3] 龙强强.探析城乡统筹发展中的新乡村规划[J].城市建设理论研究(电子版),2012(16):1-11
- [4] 陈贤,李娜,朱丽鹏.乡村振兴背景下村庄规划要点分析[J].南方农机,2022,53(08):107-109.

**收稿日期:** 2022年8月10日

**出刊日期:** 2022年9月25日

**引用本文:** 杨金婵, 鲁长亮, 乡村振兴背景下的实用性村庄规划研究——以庙前镇旭光村为例[J]. 工程学研究, 2022, 1(3): 5-8

DOI: 10.12208/j.jer.20220051

**检索信息:** RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

**版权声明:** ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



**OPEN ACCESS**