

水利工程建设监理工作存在的问题及原因

薛文宝

新疆水利水电勘测设计研究院有限责任公司 新疆乌鲁木齐

【摘要】现如今，随着我国经济的飞速发展，水利工程也呈现一种快速发展的趋势。在水利工程建设期间要想提升建设质量，就需要加强对原材料的审核与使用，以及对施工人员进行针对性培训，并在监理期间实时掌握工程进度，当出现问题时及时采取措施，以确保水利工程建设质量得以提升。

【关键词】水利工程建设；监理工作；问题；原因

【收稿日期】2023 年 1 月 5 日 **【出刊日期】**2023 年 2 月 20 日 **【DOI】**10.12208/j.jer.20230007

Problems and causes of water conservancy project construction supervision

Wenbao Xue

Xinjiang Water Resources and Hydropower Survey, Design and Research Institute Co., Ltd Xinjiang Urumqi

【Abstract】 Nowadays, with the rapid development of China's economy, water conservancy projects also show a trend of rapid development. In order to improve the construction quality during the construction of water conservancy projects, it is necessary to strengthen the review and use of raw materials, carry out targeted training for construction personnel, grasp the project progress in real time during the supervision period, and take timely measures when problems occur to ensure the improvement of the construction quality of water conservancy projects.

【Keywords】 water conservancy project construction; Supervision work; Problems; reason

1 引言

在我国经济不断发展背景下，建筑业发展十分迅速，水利工程也不断发展。由于水利工程建设比较枯燥，整个施工期间所涉及的问题比较大，施工监理工作中也有不少难点，因此，在监理工作中需要克服的困难很多，只有将存在的问题及时解决水利工程项目才能顺利进行^[1]。作为监理单位，在实际工作期间应加强对“质量、进度、投资”的严格把关，将业主与建设单位的关系协调好，这样就可以有效提升水利工程建设质量，并有效发挥监理的作用。

2 水利工程建设的特点

水利工程建设包括会议、征地等诸多方面，水利工程对社会的影响会很大，由于施工相对复杂，可能会对临水居民造成一定影响，因此，要想将水利工程对周围环境带来的影响降至最低，就需要实时把握水利工程的工期进度，针对施工期间可能存在的问题及时提出解决措施，促使工程可以顺利竣

工，这对当地经济具有较为明显的带动作用^[2]。同时，水利工程建设的工作条件相对艰苦，由于水利工程是一个大工程，可能会涉及附近的土地资源，也会在实际施工期间对周围环境造成一定的影响，这就会增加施工难度。此外，水利工程也可以促进当地经济的飞速发展，因此，国家应更加重视水利工程建设质量。

3 水利工程建设监理工作存在的问题

3.1 对监理工作的认识问题

部分企业（施工单位）在水利工程建设期间对监理工作认识不够，主要是由于我国长期实行计划经济体制，传统的建设工程项目管理通常由业主（建设单位）独立决定，这就导致水利工程建设存在一定的主观性，项目管理工作无法步入标准化的阶段，虽然有部分企业（施工单位）委派监理，但是这部分企业有的是不得已，有的以为“无用”，甚至有的项目监理工作仅仅用来应对上级部门的现场考察，或取得施工许可，在监理工作的实际操作中，

监理人员在准确了解业主“意图”的基础上做面子上的事,有的干脆以为监理机构是委托或自费聘用的,而监理人员完全根据业主的意见和要求进行操作,严重影响项目顺利进展。同时,部分施工单位对监理了解不充分,与监理的沟通不足,承包人作为施工的直接生产者,其管理能力直接关系施工的品质与效果,这正是监理机构进行监理的重点目标。部分施工单位认为,工程监理机构的职责只在施工现场控制建设进度,并不能介入施工单位的任何项目建设事宜,某部分施工项目建成后并没有要求工程监理机构合格审查,其工程质量体系就无法正常高效运转。此外,承包人在中标后也没有履约承诺及时配置相应管理人员,出现人为降低成本或降低所投入的工程设施,这都是造成承包人对施工项目质量管理混乱现象发生的可能性,严重干扰水利工程建设项目的顺利进行,甚至在实际施工期间,业主、设计人员与施工单位的责任并不明确,管理混乱、监理无用,监理工作不能正常开展,监理合同也不能认真履行^[3]。

3.2 监理范围和授权问题

目前,许多水利工程在建设期间主要把质量监督作为工程管理的主要手段,仅授权监理人员实施建设过程中质量监督权,而不愿授权全部的质量监督权,尤其是投资控制权,甚至有的企业认为在某些工程中,尽管获得了监理方的投资控制权,但在具体过程中却只能流于形式,而远无真正意义上的质量“控制”,从而导致监理范围被限定在固定范围内,无法发挥作用。同时不同的授权范围也会带来不同的控制结果,由于监理人员的水利工程管理期间,其管理力度在一定范围内,对于一些超范围的内容则无法有效控制,在此期间建设单位为了获得工程款则不需要经过监理人员的同意,不管水利工程施工质量怎么样,建设单位也可以得到了同样的利益,由此可见,监理人员并无法有效控制项目的质量。如果由业主直接授予监督投资控制权,那么就会只对符合条件的建设项目单位发出付款通知书,监督工作也就不会那么繁重了,因为监督人员可以用经济手段限制建设单位的行为,从而可以更有效地保证工程质量,甚至对于部分监理的项目没有加强对其进度控制,一旦出现加快项目进度的情况,意味着可以降低投资成本,但是由于没有全程

监督项目进度往往容易出现失控现象,从而影响业主的投资收益。

3.3 监理费的收取问题

目前,工程监理收费问题仍然是影响中国工程监理行业安全发展的最重要问题,一方面是由于建设单位并不重视监理的存在,也不愿意支付监理费用;另一方面则是由于部分公司将工程建设监理收费支出作为主要的经济负担,占用大量监理资金,这就使工程建设监理行业一直处于被动地位,严重影响工程监理业务的顺利开展。不过在实际监理期间,由于部分监理公司成本低、费用较小,因此在承包监理过程中,可以在一定程度上减少监理收费,这样就可以便于整个水利工程的承包与施工。但目前中国建筑行业的政府主管部门与地方物价部门,对监理费的征收仍无法形成有效的监理和制约机制,且监理也是每个水利工程项目运行的根本,为了可以在降低监理费用的同时满足监理要求,就只能让监理单位竞相,以减少水利工程建设开支。

3.4 监理人员的素质问题

水利工程建设监理工作是可以提升水利工程施工质量的关键点,这就要求监理人员需要具有良好且优异的素质,但是目前存在的问题则是通过考试后参加监理工作的人员只占通过考试人员一半左右,剩下的人员部分在设计院校从事教学工作,或者注册到监理单位后却没有真正从事监理工作,而实际执行监理任务的人考试不及格,有的甚至没有经过培训就上岗^[4]。同时,监理人员大多来自其他行业,这就导致现有的监理人员没有专业性,在实际监理期间,可能对施工的图纸能够透彻了解,但是却缺乏对现场施工组织的管理经验,且现有监理人员流动性大,大部分监理人员是临时聘用的,真正符合监理要求的监理人员相对较少,人才培养远不能满足实际需要,且我国监理人员薪酬偏低,无法吸引高素质人才加入。

3.5 监理企业的管理问题

尽管部分监理事务所的管理架构图中职责机构已基本齐备,但在实际运行中,为了节约人力成本,除现场常驻工程师以外,所有管理人员的大事小事均委托事务所管理,往往降低事务所的管理效率和水平。同时,部分监理人员在工程项目监理期间,在编制监理技术文件时没有将自己的主观能动性有

效发挥出来，也没有根据项目的实际特点和施工要求编制监理技术文件，则是基于既定的监理技术模板开展监理工作。此外，监理项目责任制当时还没有建立，项目管理人员往往身兼数职，无法认真行使项目管理的实际职能，而首席监理工程师（项目经理）则作为监理机构在整个项目监理过程中的全权代表，是整个监理工程项目的最大负责主体，也是监理工程项目的最主要责任者，鉴于目前中国监理专业人员短缺，有些监理企业甚至可以让一个监理人员同时兼任四五个及以上项目的总监理工程师，这就促使水利工程建设监理工作无法充分发挥。

4 水利工程建设监理工作的改善措施

4.1 施工质量控制措施

在水利工程建设监理项目中，监理机构必须根据水利工程建设的全部阶段，做好工程总体规划、布局，尤其是要把监理有效整合在工程实际项目中，突出其监理项目的综合性质，通过施工的质量控制就可以编写项目档案并进行审核，以保证项目档案的安全性。另外，还必须根据工程实际建立健全的项目监理制度，为监理项目的合理实施提供组织保证，同时监理机构也必须要根据国务院审定的水利工程建设质量方针和设计目标而进行监督管理，要严格遵循工程监理合同，并保证监理工作的具体实施要求能够达到水利工程建设文件和工程设计合同的有关规定^[5]。同时，监理单位必须严格依照监理人员负责制进行所有监理工作，要做到分工清楚、职责明晰，监理单位在进行工程监理过程中，还必须对工程监理人员开展全面的技术培训，针对施工各个周期都有系统的监理人员各项理论知识训练，从而在提高监理人员理论知识和实际水平的同时采取积极有效的管理方法，为质量管理带来保证。

4.2 施工进度控制措施

为了保证水利工程项目按时完成，必须结合监理项目，对水利工程实施全方位的监理，合理规划整个项目规模，并采取相应的分级管理方法满足监管要求。监理单位应跟踪施工进度，及时核实施工单位提出的工程进度方案，以及报告中出现的情况，以确定施工方案的有效性，便于对整个水利工程建设工作进行合理的指挥。在控制施工进度期间，工程监理部应按照国家施工总体规划和年度施工方案制定施工进度方案，并上报工程监理部批准，

以年为单元，抓重点线监控施工进度，对比全国工程进度的总体情况与全年施工情况，以日为监督重点时间，经检查后发现一日、十日、每月的时间落后，对于存在的问题需要及时指导人员研究解决方案，调整时间方案，合理调度资金，以加快施工进度。此外，监理人员针对水利工程的实际施工进度开展科学的监控工作，对工程项目的实际运行状况做出有效记录，并对制约工程进度的实际问题给出分析意见，协助项目承包人及时采用合理方法以加快施工进度。此外，在水利工程建设监理期间，对于改变的工程进度情况需要及时提出意见，并协助施工单位适时采取措施提高项目进展，同时还应该积极与安全监理单位进行沟通，就现阶段的建设进度进行分析，讨论其中可能存在的问题，明确下一阶段的实际工作部署，这样就可以确保项目顺利推进。

4.3 工程投资控制措施

为了确保水利工程建设能严格遵照投资规划实施，就需要加强对水利工程建设管理中资金的有效运用选择合适的控制措施。通过工程投资控制措施就可以使最小的投资获得最佳效益的手段，所以在工程投资控制期间应优先选择较为合适的管理方案，通过对水利工程建设进行整体研究，制定合理的投资管理流程图，并在制定流程图基础上采取相应对策保证工作得以高效开展。同时，水利工程建设监理人员也要发挥自身在投资管理中的关键作用，通过对图纸的具体工作量进行详细审查，保证工程量计算的真实性，并仔细审查设计方提出的工程款支出申报，保证与真实状况一致，在此基础上在施工全过程进行合理的动态管理避免过度投资^[6]。

4.4 加强管理团队建设提升人员素质

在水利工程建设期间，要想提升水利工程建设质量，就需要加强对实施进度的监理工作，由此可见监理人员对提升施工质量具有非常重要的作用，因此，监理能力和工程质量密切相关^[7]。在水利工程建设中，加强建立人员能力建设十分重要，为提升监理人员的综合素质，就可以通过培训的方式不断提升监理人员的能力，在培训期间通过模拟可能存在的问题，能够提出针对性的应对措施，尤其是对于施工期间存在的一些特殊情况需要进行及时有

效的处理,从而有效提升水利工程建设质量,为工程顺利开展奠定坚实的基础。

5 结束语

总而言之,水利工程建设事关重大,要确保其质量符合国家相关标准和法规的要求,就必须进行科学、合理、有效的监理。在目前水利工程监理过程中,由于外部因素的不利影响,其监理职能不能充分发挥,这就有必要对当前监理工作中存在的问题进行系统、全面分析,采取有效的改进措施,为监理工作的开展提供可靠保障。与其他的水利工程监理工作相比,工程监理需要更多的技能,同时由于中国水利工程建设状况复杂,工作环境变得十分混乱,因此,监理人员必须具备良好的技术素质和专业的工程监理能力,针对施工期间存在的问题可以及时将问题解决,进而能够有效提升水利工程建设的质量。

参考文献

[1] 申晨方.浅议如何做好水利工程建设监理工作[J].建材与装饰,2021,12(5):14-16.

- [2] 秦贞杰,冯永梅.水利工程建设监理存在问题与建议[J].山东水利,2021,35(11):47-48.
- [3] 鲍元靖,董立元.水利水电施工监理工作中存在的问题及解决方法[J].城市建设理论研究(电子版),2021,15(26):11-15.
- [4] 邵洪生,罗居刚.水利工程监理工作存在的问题及优化措施研究[J].江西建材,2021,5(10):5-7.
- [5] 杨生满.我国监理工作在水利工程建设行业中的性质,存在问题及解决措施[J].灌篮,2021,3(19):2-4.
- [6] 张昕川,徐霞.水利工程水土保持专项监理工作实践与探讨--以亭子口水利枢纽工程为例[J].水利水电快报,2022,43(12):6-50.
- [7] 袁斌.水利工程建设运行管理工作存在的问题及改善途径[J].价值工程,2022,41(1):34-43.

版权声明: ©2023 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

