

地区发展模式在农村社区治理中的应用研究

——以四川省D村为例

陈珂欣, 周炎炎

西南石油大学 四川成都

【摘要】在社区治理现代化持续不断发展的背景下,农村社区治理建设也如火如荼地开展,结合城市社区治理的经验,本文以地区发展模式为指导,充分发现与挖掘农村社区村民本身的能力及存在的自组织队伍的资源,对农村社区治理路径进行探析。文章最主要是对已有的实践进行总结探析,以四川省D村为例,对D村内社区治理的出现的问题,如自组织队伍定位不清晰、居民参与社区事务主动性低等进行分析,并在地区发展模式视角下提出增强自组织能力、进行骨干培训、开展丰富居民精神文化活动等策略。

【关键词】地区发展模式;农村社区;社区治理

Research on the Application of Regional Development Model in Rural Community Governance ——Taking D Village in Sichuan Province as an example

Kexin Chen, Yanyan Zhou

Southwest Petroleum University, Chengdu, Sichuan

【Abstract】Under the background of the continuous development of community governance modernization, the construction of rural community governance is also in full swing. Combined with the experience of urban community governance, this paper takes the regional development model as a guide to fully discover and explore the ability and existence of villagers in rural communities. The resources of the self-organized team are analyzed, and the path of rural community governance is analyzed. The main purpose of this article is to summarize and analyze the existing practice. Taking D Village in Sichuan Province as an example, it analyzes the problems of community governance in D Village, such as the unclear positioning of self-organized teams and the low initiative of residents to participate in community affairs. And from the perspective of regional development model, it puts forward strategies to enhance self-organization ability, carry out backbone training, and carry out activities to enrich residents' spiritual and cultural activities.

【Keywords】Regional development model; Rural community; Community governance

1 研究背景

党的十九大提出“加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。”^[1]D村于2019年开始购买社会工作服务,曾有社会工作机构为该地提供了9个月的社会工作服务,与村委、居民磨合的比较融洽,并培育出社区文化自组织“鬼步舞”

班,挖掘了社区骨干。但在2020年社会工作者做前期调查时发现已建立的社区自组织组织活动力不强,更多情况只为完成社区服务,调动居民参与能力弱;居民在积极参与社区事务方面的意识不够,主人翁意识较弱;居民文娱生活匮乏且形式单一;社区人居环境较差。

因此,本文以当地实际情况为出发点,采用问卷调查法、文献法作为资料收集方法,了解到D村

作者简介:陈珂欣,女,汉族,硕士,研究方向:社区社会工作、农村社区工作。

自组织队伍能力、居民参与社区事务的能力等问题,再结合地区发展模式,对农村社区建设、社区环境改进、农村社区居民社区参与感以及农村社区自组织建设进行介入讨论,主张通过调动社区居民积极性,积极参与到社区事务中,在不断整合、挖掘社区资源同时,培养优质社区骨干和丰富居民生活^[2]。于此同时给出调整改善的具体策略,以此提升社区自组织能力、增强社区居民凝聚力,改善社区居民人居环境,为实现民众有序和谐的生活起到了积极的推动作用。

2 地区发展模式概述

地区发展模式是典型的社区工作介入手法,是关于社区工作的三大模式之一。一方面着重于促进地区的经济、社会、文化等实质性内容的发展,另一方面该模式也是一种发展理念,强调社区成员通过参与和合作,以集体的形式来挖掘和利用社区资源,共同解决社区问题、满足社区需求,增强社区凝聚力和归属感^[3]。地区发展模式认为社区居民之间是团结和合作的,社区内的居民有积极主动地意愿,去参与到社区的相关事务,对于农村社区同样,居民也存在许多共同的利益和需求,但农村社区相较于城市社区更缺少沟通合作的平台,最终导致居民参与社区事务的热情不断降低,社区自组织更难开展活动^[4]。

对 D 村进行农村社区治理,首先是发现该村具有一定的内部资源,具体来说就是该村本就具有一个文化自组织,该文化自组织具有一定骨干人员,有助于后续工作的开展;同时该村虽然村民参与社区事务的积极性不强,但仍然表现出了对改善环境和丰富精神文化生活的需求。其次,在 D 村开展社区治理就以地区发展模式动员社区内外资源,推动居民自我服务的意识与能力建设,加强与居民的合作沟通^[5]。最后,通过培育优质的社区社会组织,助力社区社会自组织参与社区院落人居环境治理行动,改善院落居住的环境,拉近居民间的距离,增强邻里之间的沟通以及居民和社区之间的融合。

3 四川省 D 村社区治理现状及主要问题

四川省 D 村为典型的农村社区,在通过访谈、走访等形式的调查中,充分了解社区人居环境较差、社区文化自组织开展活动的的能力有待提高以及社区居民对自己生活环境的满意度、期望及在人居环境

改善等方面的具体情况,总结该社区呈现出来的具体问题。

3.1 居民自治意识薄弱,社区自组织能力弱

部分居民认为自己做自己的事和社区没有关系,在社区策划的活动中自己作为农民能力有限、无法作为,不主动出谋划策,被动参加,主人翁意识欠缺。居民对环境治理有想法无行动,缺少领头人带领和组织团队行动,自我服务意识和自治意识较差。社区骨干没有信心独立开展活动,组织调动居民的能力弱,号召力和影响力不高,文化自组织成员人数少,自主性差,参与社区事务的意识不强、在策划活动方面能力不足,尽管开展活动大多数以自娱自乐为主,不注重居民的参与。同时居民主人翁意识缺乏,参与社区活动或相关事务时,主动性不强。总的来说,社区文化自组织策划活动的的能力有待增强^[6]。

3.2 居民文化活动单一,缺乏团体性文娱活动

居民在闲暇时的文化活动相对单一,具体表现为:“打牌和打麻将”以 53% 占比最高、“看电视玩手机”为 48%、“与邻居聊天”为 35.6%、最后是带小孩,占 32.9%。从数据不难看出,居民大多数的活动范围相对闭塞,都是以待在家庭为主,活动也不足以加强居民精神文化建设,但大部分居民表达了想要更加丰富的娱乐形式和参与社区活动的愿望和需求。并且自组织能力薄弱,也缺少组织开展文化活动的的能力,大多数的活动都以自娱自乐为主,居民集体参与的活动更少,缺少了邻里之间的文化活动互动。即使有时候会在一些节日开展一些文化活动,但活动多流于表面形式,活动真正的吸引力不足,导致村民真正的参与人数少之又少,部分参加了活动的居民更多地或许只是为了一些礼品,对活动的精神文化内容毫不关心,因此,开展了的活动的真正效果没有达到,更别说丰富居民的精神文化。

3.3 环境缺少管理,人居环境差

(1) 植物修剪和枯枝败叶的清理工作不到位。当地种植花卉树木,需要修剪树枝及一系列的枯枝败叶,但居民集中处理意识薄弱,经常直接将修剪的树枝及各种种植废物抛弃于沟渠、堆弃于路边、田边之上,致使每年汛期来临时,沟渠时常发生堵塞,不仅淹没居民的树木花卉且同时造成严重的经

济损失。

(2) 垃圾混投和有序堆放问题影响日常生活。由于该地居民居住地集中, 导致小区内生活垃圾大量堆放同一处, 居民将垃圾混投, 也无分类垃圾桶, 不仅影响美观, 同时存在安全隐患; 小区绿化带缺乏管理, 存在较多毁绿种菜现象, 原应美观的地方杂草丛生、垃圾遍地。

4 地区发展模式下 D 村社区问题的改善策略

D 村自身具有社区文化自组织, 且居民渴望丰富的精神文化活动以及对人居环境改善的需求, 因此采用地区发展模式, 注重挖掘社区自身力量, 例如社区成员的自身力量, 培养社区骨干、建立优质自组织, 根据当地的问题开展相应的服务。在自组织队伍建设方面, 可开展小组活动和课堂教育; 在文化生活需求方面, 可开展符合当地本土特色的文化活动, 带动居民自主参与, 营造乡风文化氛围, 丰富居民的文化生活; 在人居环境方面, 宣传环保相关知识, 开展相对应的评比活动, 提升居民的爱护环境意识^[7]。

4.1 对居民和自组织成员进行赋权增能, 提升社区凝聚力

地区发展模式更多强调运用社区自身资源, 相信社区本身拥有能力去解决相关社区问题和发展社区活动, 坚信社区居民应该积极参与到社区事务中, 这样一来, 在社区凝聚力方面有了提升。并且强调社会工作者要与居民之间加强沟通与合作^[8]。首先, 招募新的自组织成员, 通过主题培训的方式提升自组织成员的服务意愿和相关知识储备, 具体为通过开展主题为“社区骨干如何更好作为”、“社区治理如何提升”、“心有理想、坚定信念”等主题活动, 使该社区原本自组织团队中的骨干成员开拓视野、启迪思维, 对于他们今后如何开展社区工作, 提供了方向指引和解决思路, 使原本自由散漫的社区组织朝着高效优质的社区转变^[9]。

然后, 通过小组讨论、沙龙、工作坊、坝坝会或外出参访等形式为其提供相关培训, 提升招募的自组织成员的能力和爱护家园的责任意识, 增强团队凝聚力, 切实提升自身能力; 最后, 开展团建活动, 以“治脏治乱、保洁保畅”进行全村环保宣传, 以团建的的形式, 倡导全民动员、全民动手、全民共建、全民共享, 营造出融洽的社区氛围, 在活动

中, 提升社区凝聚力。

4.2 开展文化主题活动, 丰富社区生活

农村社区文化活动的开展要更多加强乡风文明建设为主, 在传承优秀传统文化的同时, 也发挥出先进文化的引领作用。但也要更多尊重乡村本位, 以农民主体为出发点, 围绕村民的真正精神文化需要提供相关活动, 再结合地区发展模式, 召开符合农村社区特点的精神文化活动, 以达到丰富居民精神文化活动的目标, 也加强了乡风文明建设^[10]。

前期阶段, 社区自组织逐步完善阶段, 社会工作者可带领居民和自组织成员在湿地公园唱歌, 跳舞, 编排节目; 中期阶段, 社区可举办类似于“我的春晚·我来出彩”暨该社区首届邻里节主题文化活动, 由自组织具体承办社区春晚, 从策划、动员宣传、节目编排都全程参与, 社会工作者从旁协助; 后期阶段, 社区自组织完全成型, 可自由开展相关文化活动, 为居民提供丰富的文化生活平台, 形成“共建、共治、共享”的社区发展治理格局

4.3 开展“美丽家园”评比活动, 提升居民保护环境意识

地区发展工作的一个焦点在于对居民细小但常见的行为(如不乱丢垃圾、注意保护环境)做出改变, 促成居民行为模式的改变, 养成良好行为, 促进社区发展。社会工作者需要发动社区居民, 整合社区未充分利用的资源来解决社区环境问题。

在 D 村开展“美丽家园”评比活动, 活动主要包括“魅力村嫂家”和“最美小组”两种, 通过环保比拼类活动, 可以积极调动居民的参与热情, 逐渐的养成良好的保护环境习惯, 例如不乱扔垃圾等。在开展该评比活动前期, 通过社区走访建立的交流沟通平台等多种形式宣传“魅力村嫂家”和“最美小组”评比计划; 活动中期, 将活动的评比性降低, 更多的转变为治理的理念, 调动居民参与环境美化的活动中, 营造社区整个的共建共治共享的良好氛围; 活动后期, 通过开展评选表彰活动, 提升居民自我服务的能力和责任意识, 推动院落环境自治管理。打造宜居宜业的居民幸福家园和城市居民休闲娱乐园, 建成“三美两园”、生态宜居、幸福社区新景象^[11]。

5 结论与反思

5.1 研究总结

农村社区治理, 近几年来如火如荼地开展, 越来越多的政策、制度聚焦到农村社区治理上来, 社会工作者的介入方法也在持续跟进。本文以四川省 D 村为例, 以地区发展模式为指导, 探索可借鉴、具有农村社区特点的农村社区治理途径。

首先, 是对该村的社区问题进行总结。从实际情况出发, 这一系列问题产生的原因包括自组织职能没有转变、将自己定位准确; 农村社区的居民对于社区认同感低、主人翁意识不足; 相应的农村公共服务体系还不够完善、缺乏一定的管理手段^[12]。

其次, 是对 D 村呈现的问题提出解决措施。社会工作采用地区发展模式介入 D 村社区治理, 具体措施为: 一方面是培育一支较为规范的自组织, 提升居民自我服务的能力和责任意识, 过程中不断对社区自组织骨干进行挖掘与培育, 对其能力提升实施具体培训, 使社区骨干与居民参与社区自治的意识得到提升; 另一方面, 社会工作者通过公益活动的开展与志愿服务活动的实践, 提升社区居民服务自我的能力和参与社区治理的能力, 沟通、文化等平台的搭建。

最后, 地区发展模式介入农村社区治理适用性强。D 村居民本身渴望丰富的精神文化活动, 对于参与社区事务具有一定的热情; 且该村本具有一支社区文化自组织队伍, 对于社区骨干的挖掘和培育工作方便展开^[13]; 最后是 D 村虽然人居环境差, 但居民有改善环境的需求。以此看来, 以地区发展模式介入农村社区治理具有合适性。

5.2 研究反思

笔者针对四川省 D 村社区治理问题提出了相应的策略, 由于笔者学术水平有限, 还存在一些不足值得反思, 具体如下, 首先是地区发展模式的理解: 地区发展模式强调的是社区内部力量的运用挖掘, 具体表现为社区居民、社区自组织能力的提高, 因此要求社区居民、自组织成员对地区发展模式有所了解^[14], 但笔者并未意识到社区自组织成员是缺乏对地区发展模式的感知, 现实是即使在开展实践活动中认识到自身优势和提升自身能力, 但对于社会工作者存在一定的依赖, 需要更多站在居民、自组织成员的角度理解该模式。其次是笔者自身缺乏农村生活经历, 在对农村社区真正的问题表现和精神文化需求判断方面还缺乏一定的准确性。

参考文献

- [1] 李迎生. 社会工作概论第 3 版[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2018.08: 47
- [2] 高扬. 略论社区社会组织的发展条件与培育策略[J]. 学会, 2019(02):41-46.
- [3] 陈志鹏. 地区发展模式下城市社区邻里关系改善策略——以 G 市 L 社区为例[J]. 社会与公益, 2021, 12(02):55-58.
- [4] 张和清, 杨锡聪, 古学斌. 优势视角下的农村社会工作——以能力建设和资产建立为核心的农村社会工作实践模式[J]. 社会学研究, 2008(06):174-193+246. DOI: 10.19934/j.cnki.shxyj.2008.06.009.
- [5] 杨贵华. 社区共同体的资源整合及其能力建设——社区自组织能力建设路径研究[J]. 社会科学, 2010(01):78-84+189.
- [6] 汪大海, 魏娜, 郇建立. 社区管理[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2009, 6.
- [7] 陈晓春, 肖雪. 共建共治共享: 中国城乡社区治理的理论逻辑与创新路径[J]. 湖湘论坛, 2018, 31(06):41-49.
- [8] 徐选国, 杨絮. 农村社区发展、社会工作介入与整合性治理——兼论我国农村社会工作的范式转向[J]. 华东理工大学学报(社会科学版), 2016, 31(05):8-17.
- [9] 陈荣卓, 刘亚楠. 共建共享: 十八大以来农村社区治理机制的优化路径[J]. 社会主义研究, 2016(04):106-113.
- [10] 张和清, 杨锡聪, 古学斌. 优势视角下的农村社会工作——以能力建设和资产建立为核心的农村社会工作实践模式[J]. 社会学研究, 2008(06):174-193+246. DOI: 10.19934/j.cnki.shxyj.2008.06.009.
- [11] 焦若水. 社区社会工作本土化与社区综合发展模式探索[J]. 探索, 2014(04):140-144+167. DOI: 10.16501/j.cnki.50-1019/d.2014.04.036.
- [12] 李文静. 社会工作在社区治理创新中的作用研究[J]. 华东理工大学学报(社会科学版), 2014, 29(04):21-27.
- [13] 蒋国河. 社会工作在新农村建设中的需求、角色与功能[J]. 中国农村经济, 2010(05):23-27.
- [14] 杨贵华. 社区自组织能力建设的体制、政策法律路径[J]. 城市发展研究, 2009, 16(03):117-121.

收稿日期: 2022 年 3 月 24 日

出刊日期: 2022 年 4 月 14 日

引用本文: 陈珂欣, 周炎炎, 地区发展模式在农村社区治理中的应用研究——以四川省 D 村为例[J]. 现代社会科学, 2022, 2(1): 30-34.

DOI: 10.12208/j.ssr.20220006

检索信息: RCCSE 权威核心学术期刊数据库、中国知网 (CNKI Scholar)、万方数据 (WANFANG DATA)、Google Scholar 等数据库收录期刊

版权声明: ©2022 作者与开放获取期刊研究中心 (OAJRC) 所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS