

“一带一路”视阈下中国-东盟战略伙伴关系的演变

王乐

同济大学 上海

【摘要】中国与东盟的关系一直是中国对外战略的重要组成部分，特别是在冷战后，随着国际形势变化和“一带一路”倡议的推动，双方的战略合作愈加紧密。本文从国际关系中的角色理论出发，分析“一带一路”倡议下中国与东盟关系的演变。本文首先构建基于角色理论的分析框架，探讨中国国家角色的自我定位及东盟国家对中国的预期。接着，结合中国与东盟在经济、政治、文化等领域的合作，分析“一带一路”倡议下双方的战略对接与合作深化。最后，结合中国对东盟的现有政策，提出若干建议，为双方关系的未来发展提供理论支持与实践指引。

【关键词】角色理论；角色定位；角色预期；中国-东盟关系

【收稿日期】2025年2月16日

【出刊日期】2025年3月19日

【DOI】10.12208/j.ssr.20250126

The evolution of China-ASEAN strategic partnership from the perspective of the belt and road initiative

Le Wang

Tongji University, Shanghai

【Abstract】 The relationship between China and ASEAN has always been a crucial component of China's foreign strategy. Particularly in the post-Cold War era, with shifts in the international landscape and the advancement of the Belt and Road Initiative (BRI), strategic cooperation between the two parties has deepened significantly. This paper analyzes the evolution of China-ASEAN relations under the BRI through the lens of role theory in international relations. First, it establishes an analytical framework based on role theory to examine China's self-perception of its national role and ASEAN countries' expectations of China's role. Then, by exploring China-ASEAN cooperation in economic, political, and cultural domains, the paper investigates their strategic alignment and the deepening of collaboration under the BRI. Finally, based on China's existing policies toward ASEAN, this study proposes several recommendations to provide theoretical support and practical guidance for the future development of their relationship.

【Keywords】 Role Theory; Role Positioning; Role Expectations; China-ASEAN Relations

1 引言

中国与东盟国家地理相邻，双方长期以来相互视为关键的战略合作伙伴。自古以来，在多个层面与领域的交流互动中，双方不断深化对彼此的认知，确立相应的定位，并积极拓展合作^[1]。在“一带一路”倡议的推动下，中东盟之间的战略协同与互联互通不仅展现了中国周边外交战略的重要内涵，同时也契合双方共同发展的现实需求，为实现长期目标提供了理性路径。

本文基于角色理论构建分析框架，深入探讨中国与东盟的战略伙伴关系。首先，将分析中国在国际体系中的角色自我定位，并探讨这一定位如何推动中国与

东盟关系的演进。随后，本文将解析东盟国家对中国的期待，阐明双方合作的基础与互动逻辑。最后，在“一带一路”倡议的背景下，进一步探讨中国与东盟关系的发展趋势，并分析中国对东盟政策的考量，以期双方未来关系的深化提供思路与建议。

2 基于国际关系角色理论的分析框架

根据角色理论，国家角色的形成是自我定位与外部国家的角色预期相互作用的结果。国家不仅通过外交政策塑造自身的国际角色，同时其具体的外交实践也直接反映出这一角色定位的特征和演变轨迹。本文拟从角色定位与角色预期两个核心维度，分析中国与

东盟关系的发展及其演变逻辑。

国家角色定位是指一国对自身在国际体系中的地位认知,这一认知通常受到多重因素的影响,包括地理环境、文化传统、历史背景以及国内政治体制等。国家在国际体系中的自我认知,决定了其对外政策的制定方向和行为模式,并影响其在国际舞台上的身份认同。相较之下,角色预期则是外部世界对该国国际行为的认知与期待,反映出国际社会对该国承担责任的要求和假设。外部国家的角色预期不仅受该国自我定位的影响,还受到地区安全格局、国际舆论、全球治理需求等多种因素的制约。

3 中国国家角色的自我定位

在过去二十年间,中国在政府工作报告中对自身国家角色的表述主要涵盖“和平发展国家”、“国际社会合作国家”、“睦邻友好国家”以及“负责任大国”等,其中“和平发展”的定位始终居于核心地位。中国在国际事务中的角色展现了其积极投身全球合作与发展的意愿,尤其是在“一带一路”倡议框架下,通过推动区域互联互通和深化经济合作,进一步强化了这一角色定位,并持续巩固其在国际社会中的积极影响力。

中国始终强调自身作为“国际社会合作国家”的角色,积极参与全球治理与国际合作,以推动全球共同发展。依托“一带一路”倡议,中国为全球,特别是东南亚地区,提供了基础设施建设支持、经济援助及投资机会。作为“一带一路”的重要组成部分,东盟国家在这一合作框架下受益匪浅。此外,中国坚持“负责任大国”的战略定位,不仅关注自身发展,也致力于维护全球稳定与推动共同繁荣,倡导多边主义与国际合作。通过“一带一路”倡议,中国不断深化与东盟及其他发展中国家的协作,促进区域经济增长与互联互通,进一步加强全球经济一体化的进程。

在中国与东盟的关系中,“睦邻友好”的角色尤为突出。中国始终将与东盟国家的长期友好合作视为外交政策的重要组成部分,并强调相互尊重与互信作为双方关系的基石。在此基础上,中方积极推动经济、文化、安全等多领域的全面合作。从最初的对话伙伴关系到如今的全面战略伙伴关系,中国与东盟携手走出了一条和睦共处、合作共赢的发展道路,共同迈向更加紧密的命运共同体,为全球发展和人类进步作出了积极贡献^[2]。双方的合作不仅局限于经济领域,还涵盖文化交流与民心相通,充分展现了中国与东盟共建“命运共同体”的核心理念。

4 东盟对中国国家角色预期

在“一带一路”倡议框架下,东盟国家对中国的角色期待经历了由警惕向合作的演变。伴随中国在经济、政治及安全等领域影响力持续增强,东盟国家对中国的看法也逐步由最初的疑虑转向更为理性的战略合作。总体而言,东盟对中国的认知主要涵盖三个层面:大国角色、崛起国角色以及友好、负责任的合作伙伴。

东盟各国对中国国家角色的认知主要包括以下几个方面:

其一,中国是一个大国。作为世界第二大经济体,中国在“一带一路”框架下的外交战略与政策选择,积极推动了东南亚地区的合作与发展。东盟国家在与中国的互动过程中逐步意识到,中国不仅仅是经济上的重要伙伴,更是促进区域稳定与和谐合作的重要力量。尤其是在基础设施建设、贸易便利化及区域一体化等关键领域,中国对东盟的支持为双方在“一带一路”倡议下创造了互利共赢的局面。

其二,中国是一个崛起国。随着中国综合国力的持续提升,东盟国家对中国未来的作用寄予厚望。在“一带一路”倡议的推动下,中国与东盟国家在基础设施建设、投资合作以及贸易往来等领域的联系日益紧密,这不仅推动了双方经济的共同繁荣,也为东南亚地区的稳定与发展提供了有力支撑。东盟国家普遍认为,中国将在未来继续发挥重要的引领作用,进一步推动区域经济增长,并深化文化交流与合作。

其三,中国是一个友好、负责任的合作伙伴。在“一带一路”倡议的推进下,中国与东盟国家的联系日益紧密,双方在多个领域的合作不断深化。通过倡导“共商、共建、共享”的合作理念,中国积极推动与东盟国家的互利共赢,尤其在基础设施建设、投资合作、教育交流和科技创新等方面取得了显著成效。除经济合作外,中国还积极促进区域安全合作与文化交流,展现出作为负责任大国的形象。

5 “一带一路”视阈下中国-东盟关系的发展

从整体关系来看,在“一带一路”倡议的推动下,中国与东盟的政治互信不断加深,经贸合作成果突出,各领域合作持续拓展并深化。可以说,双方关系呈现全面发展态势,取得了显著成效。

5.1 政治领域

在政治领域,中国与东盟的关系经历了从部分对话伙伴国升级为全面对话伙伴国,并进一步迈向全面战略伙伴关系。为加强机制化合作,中国在印尼雅加达设立了驻东盟使团,并于2012年9月27日正式揭牌。2020年,双方共同制定第四份战略伙伴关系行动计划

(2021-2025), 建立起涵盖领导人、部长及高官层级的对话合作机制。2021年11月, 习近平主席与东盟国家领导人共同出席中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会, 推动双方关系迈上新台阶, 进一步巩固睦邻友好关系。

5.2 经济领域

在经济领域, 中国与东盟的相互依存程度不断加深, 双边贸易额近年持续快速增长。2020年, 东盟超越其他经济体, 成为中国的第一大贸易伙伴, 双方互为最大贸易伙伴的格局进一步巩固^[3]。此外, 双向投资也显著增长, 东盟不仅是中国重要的外资来源地, 同时也是中国企业对外投资的首选地区之一。至2023年, 中国已成为东盟第四大外资来源国。在合作机制方面, 2019年10月, 中国—东盟自贸区升级《议定书》全面生效, 2022年1月, 区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)正式实施, 为区域经济合作提供了更为稳固的制度支撑。

5.3 安全领域

在安全领域, 中国与东盟的安全合作持续深化。双方在防务交流方面主要依托中国—东盟国防部长非正式会晤及东盟防长扩大会等机制展开。同时, 双方签署了《中国-东盟非传统安全合作联合宣言》, 以加强在非传统安全领域的合作。随着双边关系的不断发展, 中国与东南亚国家的军事合作也逐步深入。2023年11月, 中国与柬埔寨、老挝、马来西亚、泰国、越南五国在广东湛江联合举行“和平友谊-2023”多国联合演习, 旨在深化地区安全合作, 并提升应对非传统安全威胁的能力。

5.4 卫生领域

在卫生领域, 自2003年非典疫情防控合作启动以来, 中国与东盟的卫生合作持续推进, 建立了卫生部长会议及高官会议机制, 并共同推动“健康丝绸之路”建设。2016年, 中国-东盟卫生合作论坛正式设立, 迄今已举办四届, 吸引东盟多国部长级官员参与。2020年初新冠疫情暴发后, 双方进一步加强合作, 中国积极与东盟国家共享疫情动态、诊疗方案及防控经验, 并多次组织专家视频研讨会, 精准对接防疫技术。同时, 中国先后向柬埔寨、老挝、缅甸、菲律宾、马来西亚等东盟国家派遣抗疫专家组, 开展经验交流, 并提供诊疗与防控支持^[4]。

6 关于中国对东盟政策的几点思考

中国始终坚持与邻为善、以邻为伴的方针, 积极践行亲诚惠容理念, 与周边国家携手推动构建人类命运

共同体^[5]。面对百年未有之大变局带来的国内外形势变化, 为确保新时代中国-东盟关系的稳定发展, 中国需根据实际情况灵活调整对东盟的相关政策, 着力打造更紧密的中国—东盟命运共同体。特别是依托“一带一路”倡议, 进一步深化区域合作与互联互通, 推动双方关系向更深层次融合并实现长期共赢。针对中国与东盟国家关系的未来发展, 本文从宏观和微观两个层面提出具体建议, 以期在现有研究基础上加以补充和完善。

6.1 继续巩固与东盟国家的政治关系

巩固与东盟各国的政治关系, 并充分支持东盟在东盟地区、亚太经合组织及东亚一体化进程中发挥核心作用。鉴于亚太地区复杂的国际格局, 中国应积极展现其作为区域合作关键推动者的形象, 同时继续助力东盟在相关多边机制中的建设性参与。在具体事务上, 中国需充分理解东盟所奉行的“大国平衡”外交政策, 无需在所有重大议题上寻求完全一致, 以避免过度干涉^[6]。通过这一策略, 促进与东盟的良性互动, 增强互信, 共同推动“一带一路”倡议框架下的合作深化与发展。

6.2 深化与东盟国家的经贸合作关系

中国-东盟关系的稳健发展离不开双边经贸合作这一“压舱石”作用的有效发挥^[7]。在“一带一路”倡议及中国—东盟领导人会议等多边协调机制的推动下, 中国需进一步加强与东盟国家的互联互通, 深化贸易与投资等共同利益领域的合作。具体而言, 首先, 应加快推动经济复苏, 培育新的合作增长点, 全面落实RCEP相关规则, 促进双边投资与贸易往来, 并积极拓展新兴合作领域。其次, 要精准对接“一带一路”倡议与东盟的基础设施投资规划, 依托多边经济合作机制, 组建由中外专家组成的国际顾问团队, 以提升合作的科学性与针对性。最后, 应把握数字经济发展的新机遇, 加快数字化转型, 深化双方在数字基础设施、智慧城市等领域的协作, 推动区域经济向智能化和可持续方向发展。

6.3 加强学术研究与文化交流

近年来, 中国与东盟在各级教育领域的合作持续深化, 人才培养取得显著成果, 为促进双方互学互鉴、增进友好合作发挥了积极作用^[8]。然而, 尽管相较于改革开放初期, 中国对东盟的研究队伍已大幅扩展, 研究成果的数量和质量也有所提升, 但整体而言, 对东盟及东南亚的研究仍显不足。此外, 近年来国内关于东盟及东南亚的相关网站虽不断增加, 但普遍存在信息更新

滞后等问题，这在一定程度上影响了公众对东盟及东南亚的深入了解。因此，有必要进一步加强对东盟国家的研究，夯实基础性研究工作，以更好地为政策制定提供科学支撑。

7 结语

总体而言，在“一带一路”倡议的推动下，中国与东盟在经济、政治及安全等领域取得了重要成果，实现了全方位、多层次且机制化的发展，双方关系已步入战略伙伴关系的新阶段。中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系，不仅推动了各自的发展，为各国人民带来切实利益，也在促进地区乃至全球稳定与繁荣方面发挥了积极作用。未来十年对双方而言至关重要，因此在共同利益的基础上，双方应立足长远战略目标，秉持“平等互信、合作共赢”原则，推动各领域合作向更深层次和更广范围发展，使其与战略伙伴关系的目标相匹配并落实到具体行动中。相信在共同努力下，中国—东盟关系将更加紧密，东亚地区也将迎来更加和平与繁荣的未来。

参考文献

- [1] 罗圣荣,方豪.百年变局下中国—东盟关系的“变”与“不变”及启示[J].和平与发展,2023,(06):82-104+157-158.

- [2] 李玉梅,陶晓波.三十而立,中国东盟关系迈向新起点[N].解放军报,2021-11-29(004).
- [3] 杨泽伟.全球治理区域转向背景下中国—东盟蓝色伙伴关系的构建:成就、问题与未来发展[J].边界与海洋研究,2023,8(02):28-45.
- [4] 卫庶,杨俊峰.中国—东盟发展知识合作前景广阔[N].人民日报海外版,2022-06-14(005).
- [5] 钟联.睦邻同心筑梦同圆[J].当代世界,2025,(02):1.
- [6] 李晨阳.试论中国和平发展进程中的东南亚因素[J].东南亚纵横,2006,(10):9-14.
- [7] 杨耀源,黄胜辉.“一带一路”倡议下中国与东盟经贸合作高质量发展路径探究[J].海关与经贸研究,2022,43(02):111-123.
- [8] 杨一.中国和东盟教育交流合作不断深化[N].人民日报,2025-02-12(015).

版权声明: ©2025 作者与开放获取期刊研究中心(OAJRC)所有。本文章按照知识共享署名许可条款发表。

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



OPEN ACCESS